



Во времена пандемии COVID-19: Заявление гражданского общества о COVID-19 и людях, употребляющих наркотики

Мы, как организации сообщества и гражданского общества, занимающиеся снижением вреда и реформированием наркополитики, настоятельно призываем международное сообщество предпринять активные и скоординированные действия для защиты здоровья и прав человека людей, употребляющих наркотики, в момент кризиса в связи с COVID-19.

Сама инфекция COVID-19 не дискриминирует, но ее распространение усиливает существующее социальное, экономическое и политическое неравенство. Люди, употребляющие наркотики особенно уязвимы из-за криминализации и стигмы, часто имеют сопутствующие заболевания, испытывают более высокий уровень бедности, безработицы и бездомности, у них ограничен доступ к жизненно важным ресурсам, что в свою очередь повышает риск заражения. Кризис должен стать поводом для переосмысления самой функции наказания, а также для реформирования системы для прекращения войны с наркотиками. Если мы хотим улучшить ситуацию, то сохранение здоровья наиболее маргинализованной части общества, должна стать первоочередной задачей.

Во времена кризиса, неопределенности и потрясений всегда крайне важно, чтобы именно права человека являлись точкой опоры. Пристальное внимание должно быть уделено свободному от дискриминации доступу к медицинской помощи, человеческому достоинству и прозрачности. Многие правительства подчеркивают, что мы ведем «войну», но использование такой терминологии оправдывает военизированный подход, который допускает приостановку прав и свобод. История показывает, что чрезвычайные полномочия обычно используются против наиболее преследуемых в обществе людей, которые рискуют стать «козлами отпущения» во имя инфекционного контроля. Поскольку повсюду государства объявляют чрезвычайное положение, международное сообщество должно настоятельно призывать к осторожности в отношении создания «новой нормы», когда государства отступают от своих обязательств служить и защищать всех людей.

Неспособность эффективно управлять ответом на COVID-19 будет иметь катастрофические последствия. Международное сообщество, в том числе международные доноры, должны незамедлительно принять меры и посредством директивных указаний, а также финансовой и политической поддержки добиться того чтобы национальные, региональные и глобальные меры реагирования на эту пандемию учитывали потребности людей, употребляющих наркотики, и уважали основные права человека для всех людей. В этой связи мы предлагаем следующие рекомендации:

1. Защищать право на здоровье. В такие времена правительства обязаны принимать меры чтобы кризис общественного здравоохранения не стал кризисом прав человека из-за отсутствия доступа к адекватной медицинской помощи. Однако после вспышки COVID-19 возникла серьезная обеспокоенность в связи с тем, что услуги снижения вреда закрываются так как они недостаточно быстро адаптируются к стремительно меняющемуся правовому контексту и ситуации в здравоохранении. Также есть обеспокоенность, что основные ресурсы будут перенаправляться на ответные меры по COVID-19 за счет других программ, которые в равной степени также спасают жизни. Неэффективные и ограничительные правила, которые запрещают или ограничивают выдачу на руки лекарств или других необходимых материалов, чрезвычайно затрудняют соблюдение ограничительных правил социального дистанцирования. Работники снижения вреда выражают свое беспокойство по поводу нехватки ресурсов, отсутствия последовательной политики и технических руководств по COVID-19, а также по поводу потенциальных сбоев в глобальных цепочках поставок основных лекарственных средств и оборудования, таких как метадон, бупренорфин, налоксон, иглы и шприцы, дезинфицирующие средства, маски и перчатки.

Международное сообщество должно действовать быстро, чтобы убедиться, что государства выполняют свои международные обязательства по защите права на жизнь и здоровье. Это можно сделать, выпустив решительные политические заявления и четкие и всесторонние технические рекомендации, опираясь на руководящие принципы ВОЗ и [УНП ООН](#)¹ и национальные регуляции по COVID-10, где однозначно содержался бы призыв:

- Объявить программы снижения вреда жизненно важными услугами, которые должны оставаться открытыми.² Закрытие центров снижения вреда лишит пользователей услуг доступа к жизненно важным мероприятиям и в итоге приведет к переполнению тех центров, которые останутся открытыми, что в свою очередь увеличит риск заражения.
- Незамедлительно поменять ограничительные правовые и нормативные положения, которые запрещают или ограничивают выдачу препарата на руки, а также для предотвращения передозировок поменять те положения, которые ограничивают выдачу налоксона на руки.
- Улучшить доступность услуг, разработать и внедрить протоколы по безопасности и гигиене, координировать усилия в рамках системы здравоохранения, для обеспечения эффективного распределения ресурсов.
- Признать работников в сфере снижения вреда ключевыми работниками здравоохранения, чтобы они могли получить доступ к государственным запасам защитной одежды.

¹ United Nations Office on Drugs and Crime (2020), *HIV prevention, treatment, care and support for people who use drugs and people in prisons*.

² Услуги снижения вреда включают в себя программы игл и шприцев, заместительную терапию опиатами, включая лечение с помощью героина, распределение более безопасного курительного снаряжения, выдачу налоксона и места для потребления под наблюдением.

- Защищать и расширять деятельность низкопороговых служб, в том числе аутрич, а также обеспечить жильем тех, кто в этом нуждается.
- Предоставить адекватное финансирование услуг снижения вреда, особенно низкопороговых услуг.

2. Обеспечить безопасное снабжение. Закрытие границ и запрет на поездки по всему миру повлияют на будущие поставки нерегулируемых веществ, таких как героин и кокаин. Это будет иметь ряд последствий, в том числе увеличение спроса на опиоидную заместительную терапию (ОЗТ). Особую обеспокоенность вызывает то, что синтетические наркотики, такие как фентанил, которые легче производить и транспортировать, могут заменить более традиционные вещества, такие как героин, следствием чего может явиться экспоненциальный рост смертности от передозировки.

В свете вышесказанного, международные и региональные органы должны работать с государствами-членами, для того чтобы:

- Отслеживать тенденции на рынках незаконных наркотиков для быстрого реагирования на возникающие опасные тенденции, такие как повышенный риск смертности от передозировки.
- Обеспечить расширенный доступ к ОЗТ, чтобы реагировать на изменения с доступом наркотиков, посредством ускоренных и гибких процедур закупок.
- Ослабить правоохранительную деятельность, направленную на снижение предложения наркотиков, чтобы сохранить некоторую стабильность на рынках незаконных наркотиков и предотвратить насыщение рынка синтетическими наркотиками.
- Реагировать на возможные сбои в производстве метадона и бупренорфина и вмешиваться, когда обнаруживаются ранние признаки проблем с управлением систем поставок.

3. Защищать право на свободу от произвольного задержания. Кризис COVID-19 выявил опасность для общественного здравоохранения, связанную с переполненностью тюрем и мест содержания под стражей, которые являются традиционными очагами распространения инфекционных заболеваний. По данным ООН, по меньшей мере 470, 000 человек во всем мире заключены в тюрьму за употребление и хранение наркотиков, а еще 1,7 миллиона человек заключены в тюрьму за другие преступления, связанные с наркотиками³, многие из которых не являются насильственными. Кроме того, в Восточной и Юго-Восточной Азии сотни тысяч людей, употребляющих наркотики содержатся в местах принудительного лечения,⁴ и еще десятки тысяч людей находятся, порой против их воли, в частных наркологических центрах Азии и Латинской Америки.⁵ В таких условиях меры профилактики COVID-19, такие как физическое дистанцирование, не могут быть эффективно реализованы. Дальнейшие ограничения на свидания с семьей и освобождение

³ UN system coordination Task Team on the Implementation of the UN System Common Position on drug-related matters (2019), *What we have learned over the last ten years: A summary of knowledge acquired and produced by the UN system on drug-related matters*, p. 24.

⁴ International Drug Policy Consortium (2018), *10 years of drug policy in Asia: How far have we come*, p. 31.

⁵ Open Society Foundations (2016), *No Health, No Help: Abuse as drug rehabilitation in Latin America & the Caribbean*.

под надзор усиливают изоляцию и стресс во время страха, что ведет к росту насилия, беспорядков и нападений.

[Верховный комиссар ООН по правам человека](#)⁶ настоятельно призвал правительства сократить количество задержаний, особенно тех, для которых нет достаточных правовых оснований. Ввиду этого международное сообщество должно добиваться того, чтобы государства принимали меры для:

- Отмены уголовной ответственности за употребление и хранение наркотиков в личных целях, как это предусмотрено системой ООН и изложено в [Общей позиции ООН по наркотикам](#).⁷
- Сокращения числа заключенных за счет досрочного освобождения, помилования, амнистии и применения ненасильственных альтернатив тюремному заключению для лиц, содержащихся под стражей за ненасильственные преступления, связанные с наркотиками, особенно содержащихся под стражей подследственных и тех, кто находится в группе риска, включая людей, живущих с ВИЧ, ТБ и ОРВИ, а также пожилых людей.
- Немедленно освободить людей, употребляющих наркотики, из центров принудительного содержания под стражей и частных лечебных центров, где применяются принудительные меры, включая недобровольное содержание.

4. Защищать гражданские и политические свободы. Многие правительства в рамках мер по сдерживанию COVID-19 ограничивают гражданские свободы беспрецедентным образом, посредством массового наблюдения, включая отслеживание данных с мобильных телефонов, ограничение передвижения и запрещение публичных собраний. Представителям власти, таким как полицейские и военнослужащие, разрешается останавливать любого на улице, что увеличивает вероятность враждебного общения с людьми, употребляющими наркотики, особенно в те моменты, когда им необходимо купить наркотики или поехать на прием к врачу. Потенциальное злоупотребление персональными данными, особенно когда речь идет о криминализованном населении, вызывает серьезную обеспокоенность.

В совместном заявлении [эксперты ООН](#)⁸ призвали государства в соответствии с [Сиракузскими принципами](#)⁹ проявлять осторожность при применении мер и ограничений, связанных с COVID-19, которые могут ущемлять права человека, ограничивать продолжительность таких мер и ограничений, а также подвергать их регулярному пересмотру. Исходя из этого, мы настоятельно призываем международное сообщество:

⁶ Office of the High Commissioner for Human Rights (25 March 2020), *Urgent action needed to prevent COVID-19 “rampaging through places of detention” – Bachelet*.

⁷ Chief Executives Board for Coordination (18 January 2019), *Summary of deliberations, Second regular session of 2018, Manhasset, New York, 7 and 8 November 2018, Annex 1, ‘UN system common position supporting the implementation of the international drug control policy through effective inter-agency collaboration’*

⁸ Office of the High Commissioner for Human Rights (16 March, 2020), *COVID-19: States should not abuse emergency measures to suppress human rights – UN experts*.

⁹ UN Commission on Human Rights (1984), *The Siracusa Principles on the Limitation and Derogation Provisions in the International Covenant on Civil and Political Rights*.

- Следить за тем, чтобы чрезвычайное положение и более широкие чрезвычайные полномочия, предоставленные в соответствии с ответом на COVID-19, не использовались для преследования конкретных групп населения, и не использовались для того, чтобы заставить замолчать и подавить правозащитников.
- Установить основанные на правах человека правовые гарантии для надлежащего использования и обработки персональных данных в целях защиты неприкосновенности частной жизни и конфиденциальности.
- Обеспечьте, чтобы штрафы использовались только в качестве крайней меры и учитывались личные обстоятельства, в случае нарушения защитных мер.

5. Защищать организаций на базе сообществ и гражданского общества.

Пандемия COVID-19 показала критическую роль сообществ в ответных мерах, поскольку именно они могут быстро реагировать и достигать тех, кто в противном случае был бы недоступен, тем самым облегчая нагрузку на систему здравоохранения. Кроме того, сообщества выполняют важные контрольные функции, когда речь идет о прозрачности и подотчетности действий правительства. ООН и донорские агентства должны действовать, для того чтобы:

- Защищать правозащитников, организаций на базе сообществ и гражданского общества в это критическое время, подчеркивая их важную роль в публичных выступлениях и во взаимодействии с правительствами.
- Работать с правительствами, чтобы они не налагали несоразмерных ограничений и не препятствовали работе организаций на базе сообществ и гражданского общества.
- Создать механизмы мониторинга соблюдения прав человека с особым акцентом на группы населения, права которых нарушаются чаще всего.

Глобальные проблемы, такие как пандемия COVID-19, требуют глобальных решений. Мы настоятельно призываем международное сообщество принять срочные меры, чтобы во времена COVID-19 были обеспечены уважение и защита неотъемлемых прав и достоинство людей, употребляющих наркотики. Пандемия обнажила неудачи в наших обществах. Несомненно, это серьезный вызов, COVID-19 не должен использоваться правительствами для приостановки основных прав и свобод, а должен быть сигналом тревоги для изменений и реформ плохой системы, которая была чрезмерно сосредоточена на наказании людей, употребляющих наркотики, той политики, которая в настоящее время усугубляет опасность распространения COVID-19. Неудачная война с наркотиками должна быть прекращена, и необходимо реформировать системы здравоохранения и политики, чтобы обеспечить здоровье и благополучие всех людей.