

Уход Глобального фонда и переход на бюджетное финансирование



Краткое пособие для секс-работников
и потребителей наркотиков



nswp

Глобальная сеть проектов по секс-работе
Продвижение здоровья и прав человека

НСВП существует для того, чтобы отстаивать точки зрения секс-работников мира и способствовать взаимодействию региональных сетей, выступающих за права женщин, мужчин трансгендеров, занимающихся секс-работой. Сеть выступает за предоставление социальных и медицинских услуг, основанных на соблюдении прав человека, за свободу от насилия и дискриминации, и за право секс-работников на самоопределение.

www.nswp.org/ru



International Network of People who Use Drugs

Международная сеть людей, употребляющих наркотики (МСЛУН) – это международная организация, построенная на принципах “равный равному”, которая действует в целях охраны здоровья и прав людей, употребляющих наркотики. МСЛУН привлекает внимание общественности к стигме, дискриминации и уголовному преследованию людей, употребляющих наркотики и принимает меры для устранения влияния этих явлений на здоровье и права потребителей наркотиков. МСЛУН добивается поставленных целей путем расширения возможностей и защиты интересов сообщества перед лицом международной общественности и одновременной поддержки процессов расширения возможностей и защиты интересов на местном, национальном и региональном уровнях.

www.inpud.net



Health and rights for key populations

НСВП входит в состав инициативы “Восполняя пробелы”, направленной на охрану прав и здоровья ключевых групп населения. В рамках этой не имеющей аналогов программы ведется работа по преодолению сложностей в области прав человека и доступа к жизненно необходимым услугам по охране здоровья и защиты от ВИЧ, с которыми сталкиваются секс-работники, люди, употребляющие наркотики, и лесбиянки, геи, бисексуалы и трансгендеры.

www.hivgaps.org



**ROBERT
CARR
FUND**
for civil society
networks

Фонд сетей гражданского общества им. Роберта Карра поддерживает международные сети, ведущие свою деятельность для удовлетворения потребностей и защиты прав человека недостаточно охваченных услугами групп населения. Фонда им. Роберта Карра работает с сетями гражданского общества, потому что именно эти организации могут эффективно взаимодействовать с людьми, в наибольшей мере затронутыми эпидемией.

www.robertcarrfund.org

Содержание

Введение	2
Что такое переход на бюджетное финансирование и зачем он нужен?	3
Классификация стран по уровню дохода по версии Всемирного банка	5
Как определяется соответствие требованиям Глобального фонда	6
Какие возможности открываются перед секс-работниками и людьми, употребляющими наркотики?	8
Оценка готовности к переходу на бюджетное финансирование	8
Национальные стратегические планы по охране здоровья и борьбе с тремя заболеваниями	12
Рабочий план на переходный период	13
Приоритизированные запросы на финансирование сверх выделенной суммы	15
Заявки на финансирование, отвечающие потребностям переходного периода	16
Итак!	17

Введение

Это краткое пособие представляет собой справочный материал, с опорой на который секс-работники и люди, употребляющие наркотики, смогут лучше понять процессы перехода на бюджетное финансирование. Мы объясним, что представляет собой процесс, как он устроен и почему он имеет место. Мы укажем на риски, а также на некоторые возможности для ответственного перехода на бюджетное финансирование, а также опишем действия, к которым можно прибегнуть, чтобы оказаться включенными в процесс перехода. Благодаря участию в процессе сообщество сможет обеспечить продолжение основанных на правах социальных и медицинских программ для секс-работников и людей, употребляющих наркотики, и после того, как Глобальный фонд или другие внешние доноры перестанут выделять финансирование

Переход на бюджетное финансирование начинается тогда, когда заканчиваются средства, выделенные Глобальным фондом на программы (по ВИЧ, туберкулезу и/или малярии) и страна принимает на себя обязательства финансировать их самостоятельно.

Следует признать, что переход на бюджетное финансирование создает значительные сложности для ключевых групп населения (секс-работников и людей, употребляющих наркотики). Благодаря присутствию Глобального фонда и других внешних доноров ключевым группам населения удавалось смягчать негативные последствия карательного законодательства, злоупотреблений и дискриминации. Известно, что первыми в результате прекращения поддержки Глобального фонда пострадают программы для ключевых групп населения. Будет снижаться охват, объем и качество услуг, либо программы полностью прекратятся. Есть и реальная угроза, что после перехода бюджетное финансирование ухудшатся условия жизни секс-работников и людей, употребляющих наркотики, и что программы будут либо финансироваться в недостаточном объеме, либо и вовсе прекратятся.

Что такое переход на бюджетное финансирование и зачем он нужен?

“Переход на бюджетное финансирование” -- это термин, который используется для описания ситуации, когда страна уже больше не соответствует критериям Глобального фонда, определяющим условия получения финансирования на программы охраны здоровья и/или борьбы с конкретными (ВИЧ, ТБ, малярия) заболеваниями. Под переходом на бюджетное финансирование также могут понимать прекращение двусторонней финансовой помощи (т.е. помощи, получаемой напрямую от страны-донора, например Великобритании или Германии) или от других финансовых структур (например, Чрезвычайного президентского плана по борьбе со СПИДом/ ПЕПФАР, США).

Страна также может переходить на бюджетное финансирование добровольно, отказавшись подавать заявки в Глобальный фонд и использовать эти средства. Такое обычно случается, когда страна считает свои экономические и инфраструктурные возможности достаточно надежными и позволяющими самостоятельно финансировать программы по охране здоровья /борьбы с заболеваниями без помощи доноров или Глобального фонда.

В обычном случае переход на бюджетное финансирование является вынужденной мерой, потому что страна больше не может получать финансирование из Глобального фонда (или других внешних источников) на борьбу с одним или со всеми заболеваниями (ВИЧ, туберкулез, малярия).

С помощью термина “переход на бюджетное финансирование” мы описываем процесс, в результате которого внешние доноры прекращают выделять финансирование на борьбу с отдельными заболеваниями или на программы здравоохранения в целом, а страна берет на себя финансирование охраны здоровья из бюджетных средств.

Причину перехода на бюджетное финансирование описать непросто. Финансовая политика стран-доноров и потребности в финансах стран-получателей, стремящихся обеспечить эффективный ответ на ВИЧ и ТБ, не соответствуют друг другу.

Объединенная программа ООН по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) продвигает “ускорение ответа на ВИЧ”, т.е. подхода, в рамках которого основное внимание уделяется резкому расширению лечения при ВИЧ, а странам-донорам рекомендуется работать в странах с низким и средне-низким уровнем доходов и с высоким уровнем заболеваемости. Также предлагается сократить помощь странам со средне-высокими доходами, поскольку подразумевается, что у них “есть возможности платить”.

Однако рекомендации ЮНЭЙДС, которые носят чисто политический характер и не основаны на реальных фактах, становятся еще одной причиной, почему страны-доноры начинают урезать свой вклад в финансирование борьбы с ВИЧ. Лишившись внешней поддержки, правительства стран-получателей не в состоянии оплачивать программы по борьбе с ВИЧ и туберкулезом из бюджета, выделяемого на здравоохранение. Большинство доноров не хотят выделять финансирование странам, в которых видят возможности взять на себя полную ответственность за финансирование программ в области охраны здоровья и борьбы с болезнями, даже несмотря на то, что на практике это приведет к лишению самых уязвимых групп услуг ухода, поддержки и профилактики.

Более полную информацию об этом см. по ссылке:

- http://www.unaids.org/en/resources/documents/2016/unaids_fast-track_update_investments_needed

Все решения Глобального фонда в отношении перехода на бюджетное финансирование опираются, по большому счету, на технические соображения. Глобальный фонд стремится эффективно вкладывать деньги, поэтому он уходит из стран, которые считаются платежеспособными (в соответствии с классификацией стран по уровню заболеваемости и уровню дохода по версии Всемирного банка). Благодаря этому Фонд может сконцентрировать свои усилия на странах с наиболее высоким уровнем заболеваемости и наиболее низкой платежеспособностью. С точки зрения Глобального фонда, это и есть причина перехода на бюджетное финансирование. Однако вне зависимости от того, что является причиной, переход на бюджетное финансирование -- это сложный процесс, сопровождающийся огромными рисками и почти не дающий никаких выгод ключевым группам населения.

Классификация стран по уровню дохода по версии Всемирного банка

Определяя, когда страна должна перейти на бюджетное финансирование, Глобальный фонд опирается на показатель, рассчитанный на основании валового национального дохода (ВНД) на душу населения, уровня заболеваемости и некоторых других показателей. “ВНД на душу населения” -- это показатель национального дохода в соотношении с численностью населения. Определяя, может ли страна переходить на бюджетное финансирование, Глобальный фонд использует классификацию стран по уровню доходов, предложенную Всемирным банком.

В классификации Всемирного банка страны разбиты по уровням доходов на четыре группы: с низким, средне-низким, средне-высоким и высоким уровнем доходов. При помощи метода “Атлас” Всемирного банка (для подсчета эквивалента местной валюты в долларах США) для оценки ВНД и расчета численности населения (с опорой на различные источники данных) страны распределяются по этим четырем группам. В течение года классификация не пересматривается, даже если показатели ВНД на душу населения изменяются.

Более полную информацию об этом см. по ссылке:

- <https://blogs.worldbank.org/opendata/new-country-classifications-2016>

Щелкнув по кнопке соответствующего языка. Информация предоставляется на арабском, французском, испанском и английском.

Как определяется соответствие требованиям Глобального фонда

Правление Глобального фонда утвердило пересмотренные требования к получению финансирования на 35-ом заседании правления в Абиджане, Кот-Д-Ивуар, 26-27 апреля 2016 года.

И хотя при определении соответствия страны этим требованиям могут учитываться такие факторы как уровень заболеваемости, политические обязательства, наличие странового координационного механизма, куда входят представители людей, употребляющих наркотики, секс-работников и других ключевых групп населения, и экономический статус населения страны, основными факторами являются уровень доходов и уровень заболеваемости. **ПРИМИТЕ К СВЕДЕНИЮ, что соответствие требованиям еще не означает, что страна получит финансирование.**

Соответствие требованиям рассматривается отдельно по каждому заболеванию (ВИЧ, ТБ, малярия). Страна может не соответствовать требованиям для получения финансирования на борьбу с ВИЧ, но при этом все еще соответствовать критериям гранта на борьбу с туберкулезом.

Поскольку в некоторых странах ВВП в течение года может существенно изменяться, в качестве показателя уровня доходов в Глобальном фонде используется средний ВВП за три года. Это означает, что берутся цифры за последние три года, на их основе вычисляется среднее значение, и это и становится показателем ВВП на душу населения, которым пользуется Глобальный фонд. Чтобы определить, к какой группе по доходам отнести страну, Глобальный фонд опирается на классификацию Всемирного банка.

Категории, выделенные в этой классификации, толкуются следующим образом:

- Страны с низким и средне-низким уровнем доходов могут получать финансирование Глобального фонда вне зависимости от уровня заболеваемости.
- Страны со средне-высоким уровне доходов могут претендовать на финансирование только в том случае, если выполняются требования к уровню заболеваемости.
- Страны со средне-высоким уровнем доходов, являющиеся малыми островными государствами, могут получать финансирование вне зависимости от уровня заболеваемости.
- Страны со средне-высоким уровнем доходов, входящие в “большую двадцатку” не могут получать финансирование на борьбу с ВИЧ, если только уровень заболеваемости в их стране не является “чрезмерно высоким”.
- Страны с высоким уровнем доходов не могут получать гранты из Глобального фонда.
- Также на финансирование Глобального фонда не могут претендовать страны, члены Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) или страны, входящие в Комитет помощи целям развития ОЭСР.

Если несколько стран подают одну заявку, то как минимум 51% из них должен соответствовать требованиям Глобального фонда по заболеванию, для борьбы с которым составлялась заявка.

Если есть факты, свидетельствующие о политических препятствиях в реализации программ по ВИЧ/СПИДу для ключевых групп населения, используется “правило НКО”. На момент составления этого документа Комитет по стратегии пересматривал это правило в рамках общего пересмотра требований к странам-заявителям. На данный момент страны со средне-высоким уровнем доходов, не входящие в ОЭСР и Комитет для помощи целям развития ОЭСР могут получать гранты по правилу НКО только, если уровень заболеваемости считается высоким, тяжелым или чрезвычайным и выполняются следующие требования:

- Средства пойдут на программы, которые не проводятся по политическим причинам, и будут отвечать эпидемиологической обстановке в стране.
- Эта заявка подается не от СКК; средствами управляет НКО страны-получателя.
- Правительство не сможет получить ни одну из частей гранта напрямую.
- Страна заявитель отвечает всем другим требованиям “Политики достижения устойчивости, перехода на бюджет и совместного финансирования”.

Как только страна попадает в категорию стран со средне-высоким уровнем доходов, в ней можно начинать процесс перехода на бюджет. (При проведении оценки готовности к переходу на бюджет внутри категории “страны со средне-низким уровнем доходов выделяются еще две подкатегории: “страны с низким средне-низким уровнем доходов и страны с высоким средне-низким уровнем доходов. В странах последнего типа начинается планирование перехода на бюджет).

С “Политикой достижения устойчивости, перехода на бюджет и совместного финансирования” можно ознакомиться здесь:

- <https://www.theglobalfund.org/board-decisions/b35-dp08/>

Какие возможности открываются перед секс-работниками и людьми, употребляющими наркотики?

В этом разделе мы познакомимся с основными направлениями, знания о которых необходимы, чтобы эффективно участвовать в обсуждениях перехода на бюджетное финансирование, а также с процессами перехода и терминами, которые используются в этих процессах. Если это останется не проясненным, обсуждения могут показаться чрезвычайно сложными, и вы не сможете вносить в них свой вклад и добиваться включения программ сообщества в планы на переходный период.

Хотя в Глобальном фонде опираются на усредненные показатели ВВП на душу населения за три года, пройдя по ссылке на сайт Всемирного банка, можно выяснить, изменилось ли положение вашей страны в классификации. Например, Сенегал недавно был перенесен из категории “страны со средне-низким уровнем доходов” в категорию “страны с низким уровнем доходов”.

Прежде чем включиться в диалог, было бы важно начать понимать эти процессы. Это поможет эффективнее добиваться своих целей.

Оценка готовности к переходу на бюджетное финансирование

Оценка готовности к переходу на бюджетное финансирование -- это один из ключевых аспектов планирования перехода. Согласно определению Глобального фонда, переход на бюджетное финансирование “это механизм, при помощи которого страна или отдельная программа страны переходит на полное финансирование и реализацию программ в области охраны здоровья, независимо от средств Глобального фонда...”.

Глобальный фонд взял на себя обязательство помогать странам в начале переходного периода; это зачастую делается в форме проведения “оценки готовности к переходу” (ОГП). При поддержке Глобального фонда были разработаны два инструмента для оценки такой готовности. Они чуть-чуть различаются, но оба предназначены в помощь странам, где начинают задумываться о переходе на бюджетное финансирование и планировать, как обеспечить устойчивость в долгосрочном периоде.

Речь идет о следующих инструментах:

- Инструмент ОПП “Куратио”, который был разработан грузинским НКО Международный фонд “Куратио”. Инструмент “Куратио” будет использоваться, прежде всего, в регионе Восточной Европы и Центральной Азии (ВЕЦА).
- Инструмент ОПП, разработанный консалтинговой фирмой Aceso при участии APMG Health. Испытания этого инструмента прошли в регионе Латинской Америки и стран Карибского бассейна. В нем большое внимание уделяется финансированию программ здравоохранения и роли гражданского общества. В этом инструменте есть подраздел “Инструмент оценки финансирования НКО для оказания услуг здравоохранения”. В рамках этого подраздела оценивается, насколько устойчиво гражданское общество оказывает услуги, что потом становится основой планирования.

Глобальный фонд дает странам возможность самим выбрать инструмент оценки. Инструменты оценки описаны подробно в информационном бюллетене Aidspace №281 от 24.02.2016. Aidspace -- это независимый обозреватель Глобального фонда:

- <http://www.aidspace.org/ru>.

Описание инструмента, разработанного Aceso Global, см. здесь:

- <http://www.acesoglobal.org/blog/2017/5/30/guidance-for-analysis-of-country-readiness-for-global-fund-transition>

Оценка готовности к переходу на домашнее финансирование должна проводиться СКК по инициативе самой страны с участием всех заинтересованных сторон. Это означает, что в страновом диалоге, посвященном обсуждению потребностей в связи с переходом на бюджет, должны участвовать и секс-работники, и люди, употребляющие наркотики.

Результаты оценки готовности к переходу должны лечь в основу комплексного странового рабочего плана на переходный период. В ходе оценки у сообществ появляется возможность высказаться по таким важным вопросам, как обучение и поддержка ключевых и уязвимых групп населения, устранение препятствий в охране здоровья, обусловленных несоблюдением прав человека и гендерным неравенством, пробелы в оказании услуг секс-работникам и людям, употребляющим наркотики. Здесь также появляется возможность указать на несовершенство правовых требований к оформлению социального заказа после перехода на бюджет, потому что они могут стать существенным препятствием при заключении контрактов с общинными организациями.

Какие возможности открываются перед секс-работниками и людьми, употребляющими наркотики?

В процессе оценки готовности к переходу на бюджет у секс-работников и людей, употребляющих наркотики, появляются возможности повлиять на результаты переходного периода.

- Свяжитесь со своим представителем в СКК и/или с любым другим знакомым вам человеком из СКК и попросите, чтобы вам рассказали о процессе оценки готовности к переходу.
- Уточните, какой инструмент оценки готовности будет использоваться.
- Попросите, чтобы вас пригласили участвовать в диалоге, связанном с ОГП. Храните всю переписку, и если вашу просьбу проигнорировали или вам в ней отказали, поставьте в известность менеджера грантового портфолио и отдел по вопросам сообществ, прав и гендера (СПГ) и попросите их помочь вам в решении проблем. Кроме того, ряд сотрудников Глобального фонда, в том числе в отделе по вопросам устойчивости, перехода на бюджет и совместного финансирования, занимаются непосредственно вопросами переходного периода.

Старший руководитель:

- Мэтью МакГрегор
matthew.macgregor@theglobalfund.org

Руководители региональных направлений:

- **Латинская Америка и страны Карибского бассейна:**

Кармен Гонсалес
Carmen.Gonzalez@theglobalfund.org;

Пол Бонилла
Paul.Bonilla@theglobalfund.org

- **ВЕЦА:**
Корина Максим
Corina.Maxim@theglobalfund.org;

Ольга Авдеева
Olga.Avdeeva@theglobalfund.org

- **Юго-Восточная Азия:**
Гонсало Пенкоба-Фернандес
Gonzalo.Penacoba-Fernandez@theglobalfund.org

- **Отдел СПГ:**
Дэвид Трейнор
David.Traynor@theglobalfund.org

- Подготовьте как можно больше информационных документов, основанных, по мере возможности, на фактах, чтобы затем опираться на них при отстаивании своих интересов в ходе диалога.

- И хотя в каждой стране у процесса будут свои особенности, ключевыми темами для обсуждения почти везде будут финансирование обучения секс-работников и людей, употребляющих наркотики; препятствия, вызванные несоблюдением прав человека и гендерным неравенством; и правовые особенности социального заказа в работе с общинными организациями.
 - Убедитесь, что вы также нашли пробелы в оказании услуг секс-работникам и людям, употребляющим наркотики. Будьте готовы предложить решение проблемы с опорой на соблюдение прав. Определяя, как должны выглядеть программы, строящиеся с соблюдением прав, полезно опираться на Инструмент реализации программ для секс-работников (СВИТ) и Инструмент реализации программ для потребителей инъекционных наркотиков (ИДУИТ).
 - Если у вас есть знакомые в странах, где ОГП уже проводилась, обратитесь к ним, чтобы узнать о возможных положительных и негативных сторонах процесса.
 - Попытайтесь завязать отношения с представителями агентств ООН в СКК, поскольку они должны помогать вам отстаивать свои интересы и поддерживать ваши предложения в области оказания услуг.
 - С опорой на результаты ОГП будет строиться разработка рабочего плана на переходный период. Используйте СВИТ и ИДУИТ, чтобы содействовать разработке рабочего плана с внесением в него программ для секс-работников и людей, употребляющих наркотики, основанных на правах, а также для того, чтобы добиваться сохранения устойчивости этих программ после перехода на домашнее финансирование. Например, в ИДУИТ содержится описание того, как наладить оказание услуг заместительной терапии (т.е. как должны работать организации, оказывающие эти услуги, как добиваться приверженности терапии и как управлять дополнительными услугами, связанными с ЗПТ). В СВИТ приведено сходное пошаговое руководство, касающееся программ для секс-работников.
 - Если вы знаете, что ваша страна будет переходить на бюджетное финансирование, либо уже был начат процесс планирования перехода, вы можете обратиться в программу СПГ “Стратегическая инициатива технической помощи” за финансовой поддержкой с целью обеспечить эффективное участие. Анкету-заявку можно скачать с сайта Глобального фонда:
 - <https://www.theglobalfund.org/ru/>
- Ведите поиск по ключевым словам ‘Community rights and gender technical assistance programme’.

- Отношения с другими людьми чрезвычайно важны. Добивайтесь укрепления взаимоотношений с вашим представителем в СКК, с менеджером грантового портфолио, страновой командой и агентствами ООН. Регулярно информируйте отдел СПГ Глобального фонда и используйте поддержку, которую предоставляют международные сети:

- **НСВП**

www.nswp.org/ru

- **МСЛУН**

www.inpud.net

Национальные стратегические планы по охране здоровья и борьбе с тремя заболеваниями

Прежде чем перейти к рассмотрению плана на переходный период, необходимо обсудить, почему важно участвовать в разработке стратегических планов вашей страны по борьбе с конкретными заболеваниями.

Национальные стратегические планы -- это своего рода ориентир для программ борьбы с отдельными заболеваниями на какой-то период времени (обычно на пять лет). Если национальный стратегический план вашей страны был разработан до того, как был запрошен грант для перехода на бюджетное финансирование, или если планируется составлять новый стратегический план уже после перехода на бюджет, вам следует принимать участие в процессе планирования. Если до начала процесса перехода в национальных стратегических планах не были отражены основанные на правах программы для ключевых групп населения, то есть вероятность, что после перехода на бюджет о них забудут.

Глобальный фонд придает национальным стратегическим планам большое значение; комплексный национальный стратегический план с точным бюджетом является, с точки зрения фонда, основой для составления заявки на грант.

Какие возможности открываются перед секс-работниками и людьми, употребляющими наркотики?

- Обратитесь к своему представителю в СКК или к знакомым вам людям в агентствах ООН, чтобы узнать, когда планируется начать работу над стратегическим планом, и как вы можете принимать участие.
- Узнайте о сроках, о времени и месте проведения консультации и о том, кто будет руководить процессом. Попытайтесь определить, как вы можете включиться в процесс.
- Попросите, чтобы вас приглашали участвовать во всех запланированных консультациях.
- Если вас пригласили, не пропускайте встречу и отправляйтесь на нее хорошо подготовленными. Политики часто считают, что секс-работники и люди, употребляющие наркотики, ненадежны; очень важно опровергнуть это представление, принимая активное участие и тщательно готовясь.
- Как и в процессе оценки готовности к переходу на бюджет, в подготовке к участию в консультациях вам помогут СВИТ и ИДУИТ.

Невозможно переоценить значимость вашего участия в процессе разработки национального стратегического плана.

Рабочий план на переходный период

Глобальный план предлагает странам разработать рабочий план на переходный период, который будет служить ориентиром в процессе перехода на бюджет. Такого рода рабочие планы требуются от всех стран, обращающихся за грантом на переходный период. Рабочий план на переходный период должен быть практичным, измеримым и должен сопровождаться полным бюджетом. В нем должны быть описаны шаги, которые страна сделает в течение трех лет, охватываемых грантом на переходный период, для перехода к полному финансированию программ из средства бюджета. Рабочий план должен соответствовать национальному стратегическому плану.

В него должно входить следующее:

- Описание запланированных мероприятий на три года плюс бюджет.
- “Дорожная карта”, в которой будет указано, как планируется продолжать реализовывать перечисленные мероприятия после израсходования грантовых средств.
- Что касается мероприятий на период после израсходования грантовых средств, необходимо подготовить поэтапный финансовый план, демонстрирующий, как правительство будет брать на себя финансовые обязательства. Это означает, что правительству нужно продемонстрировать ежегодный рост бюджетного финансирования в переходном периоде. Например, в первый год на долю бюджетного финансирования может приходиться 45% расходов; через два года эта доля должна вырасти до 80%, а через три года -- до 100%.

- В некоторых случаях в рабочий план может включаться описание вариантов перераспределения уже выделенных средств или описание источников, из которых планируется найти ресурсы для финансирования приоритизированных программ сверх выделенного финансирования.
- Описание и бюджет любых дополнительных мероприятий, которые нужны для успеха в переходном периоде, но при этом не покрываются средствами выделенного гранта.

В грантовой заявке необходимо описать не только, как планируется продолжать уже ведущиеся программы, но указать, как благодаря помощи Глобального фонда можно будет расширить ключевые программы в долгосрочном периоде. Сюда необходимо включить: **мероприятия, направленные на усиление устойчивости и поддержки эффективных и основанных на доказательных данных программ услуг для ключевых и уязвимых групп населения.**

Какие возможности открываются перед секс-работниками и людьми, употребляющими наркотики?

- Если вы участвовали в процессе оценки готовности к переходу на бюджет, у вас, скорее всего, также будет возможность принять участие в разработке плана на переходный период. Однако гарантировать ничего нельзя, поэтому убедитесь, что вы знакомы со сроками, ключевыми лицами и организацией процесса, и можете добиваться участия.
- Обратившись к своим знакомым в СКК, попросите, чтобы вам дали возможность принять участие в разработке рабочего плана.
- Подготовить свои программы и бюджеты вы сможете с опорой на СВИТ и ИДУИТ, т.к. благодаря опоре на эти руководства повышается вероятность, что ваши программы включат в рабочий план.
- Большая часть подготовительной работы уже будет проделана к этому моменту (поскольку велась в рамках ОГП). При составлении рабочего плана вам остается только убедиться, что основанные на правах программы для секс-работников и людей, употребляющих наркотики, из плана не выкинули. Это означает, что нужно развивать отношения, делать все возможное, чтобы вносить обдуманый, подкрепленный доказательствами вклад, сопровождаемый бюджетом и соответствующий национальному стратегическому плану.
- Если вас не захотели включить в процесс составления рабочего плана, поставьте в известность менеджера соответствующего грантового портфолио и отдел СПГ.

Приоритизированные запросы на финансирование сверх выделенной суммы

На некоторые программы и услуги в основной части грантовой заявки средства предусмотрены в ограниченном объеме. Программы и услуги, которые нужны и которые считаются технически надежными, но при этом не включаются в основную часть грантовой заявки называются “не финансируемый качественный запрос” (НКЗ). В НКЗ находятся программы, финансирование которых начнется, как только будут найдены необходимые средства.

Приоритизированные запросы на финансирование сверх выделенной суммы, -- это пересмотренная версия НКЗ. Здесь размещены программы, на которые не получено финансирование, в порядке их значимости. Если Группа технической оценки сочтет, что эти программы технически надежны, направлены на решение стратегических задач и достижение наибольшего эффекта, то программы, не охваченные средствами гранта, помещаются в НКЗ в ожидании финансирования. Дополнительные средства могут быть найдены благодаря экономному расходованию первоначально выделенной суммы гранта или получены у других доноров.

Какие возможности открываются перед секс-работниками и людьми, употребляющими наркотики?

Очень часто программы для секс-работников и людей, употребляющих наркотики относят к запросам на финансирование сверх выделенной суммы, вместо того, чтобы включать в основную часть заявки. Несмотря на то, что Глобальный фонд уделяет особое внимание ключевым группам населения, многие программы для них относят к НКЗ.

Очень важно не терять бдительности. Если программы для секс-работников и людей, употребляющих наркотики, поместили в НКЗ, следует добиваться, чтобы они были как можно выше в списке приоритетов, чтобы в конечном итоге можно было бы воспользоваться дополнительным финансированием, если оно появится.

Заявки на финансирование, отвечающие потребностям переходного периода

Речь здесь идет о заявках, которые подает СКК или страна, в которой вот-вот начнется переход на бюджетное финансирование. Вы можете попробовать повлиять на составлении этой заявки теми же методами, что вы влияли на составление обычной заявки.

В заявке на финансирование, отвечающей потребностям переходного периода, должны быть описаны приоритетные программы переходного периода, а также финансовые пробелы, выявленные в ходе ОГП (или сходной оценки) в соответствии с рабочим планом на переходный период и национальным стратегическим планом. В ней должно быть показано, как планируется сохранить (и по возможности расширить) оказание услуг ключевым и уязвимым группам населения после перехода на бюджетное финансирование.

Заявка на финансировании должна быть выстроена по следующей логике:

- 1 Положение в стране -- в этом разделе описывается эпидемиологическая, операционная, социальная, политическая и экономическая ситуация в стране.
- 2 Основные пробелы, связанные с переходом на бюджет, и текущее положение с финансированием -- на что выделяются средства? Какие услуги не предоставляются или недостаточно финансируются? Какова текущая ситуация с финансированием в стране?
- 3 Необходимо определить наиболее важные потребности в связи с переходом на бюджет и выбрать наилучшие программы, способные обеспечить эффективный переход; это сделать достаточно сложно, поскольку оптимальная стратегия перехода может не отвечать потребностям сообщества.
- 4 Необходимо обеспечить достаточную операционализацию (т.е. сделать так, чтобы результаты и стратегии можно было описать и измерить).
- 5 Определить дополнительные приоритеты на случай, если удастся получить дополнительные средства.

Необходимо обратить внимание на следующие элементы национального стратегического плана и заявки на финансирование:

- **Эпидемиологическая ситуация** – в этом разделе речь должна идти об изменениях в показателях зараженности и частоты заболеваемости с учетом пола и возраста, а также особенностей ключевых групп населения.
- **Основные пробелы и вызовы переходного периода** – здесь должны освещаться пробелы и сложности, связанные с программами и оказанием услуг ключевым и уязвимым группам населения.
- **Участие заинтересованных субъектов** – участие, среди прочих, должны принимать представители ключевых и уязвимых групп населения и гражданского общества.

Рекомендуется загрузить информацию о запросах на финансирование в связи с переходом на бюджет с сайта Глобального фонда:

- <https://www.theglobalfund.org/ru/applying/funding/materials/>

Итак!

Переход на бюджетное финансирование влечет за собой угрозу действующим программам и возможностям предлагать новые программы для секс-работников и людей, употребляющих наркотики.

Поскольку эти группы очень часто подвергаются уголовному преследованию, в отсутствие относительной подушки безопасности, создаваемой Глобальным фондом, будущее после перехода на бюджетное финансирование выглядит мрачно.

В “Кратком пособии” мы не можем охватить все особенности перехода на бюджетное финансирование, поэтому мы призываем вас воспользоваться приведенными ниже ссылками, чтобы получить более полное представление.

Перейдите по ссылкам, чтобы прочитать документы об устойчивости и переходе на бюджетное финансирование, подготовленные другими сетями.

- **EANNASO:** Руководство для сообщества по политике Глобального фонда в отношении устойчивости, перехода на бюджет и совместного финансирования.
- **HealthGAP:** иконографика о финансировании, которое Глобальный фонд выделяет на борьбу со СПИДом.
- **ЕССВ:** Переход на бюджетное финансирование и устойчивость ответа на ВИЧ и туберкулез в странах Восточной Европы и Центральной Азии.
- **ICASO (Международный совет СПИД-сервисных организаций):** вопросы и ответы о новых требованиях Глобального фонда к странам, претендующим на финансирование и о “Политике достижения устойчивости, перехода на бюджет и совместного финансирования”.
- **Пояснительная записка Глобального фонда по вопросу устойчивости и перехода на бюджетное финансирование:** https://www.theglobalfund.org/media/5648/core_sustainabilityandtransition_guidancenote_en.pdf.

Основной объем работы по защите интересов ключевых групп должен вестись в странах. При этом вы можете рассчитывать на получение помощи онлайн от НСВП и МСЛУН. Эти услуги предоставляются, чтобы помочь вам пройти через этот сложный и трудный процесс.



nswp

Глобальная сеть проектов по секс-работе

Продвижение здоровья и прав человека

СОЛИДАРНОСТЬ В ДЕЙСТВИИ

Секс-работники начали объединяться уже до начала эпидемии ВИЧ. В состав НСВП, всемирной сети самоорганизаций секс-работников, входят активные региональные и национальные сети из пяти регионов: Африки; Азиатско-Тихоокеанского региона; Европы (включая Восточную Европу и Центральную Азию); Латинской Америки; и Северной Америки и стран Карибского бассейна.

Международный секретариат НСВП находится в Шотландии (Объединенное королевство), его сотрудники отвечают за программы в области защиты интересов, развития потенциала и коммуникации. В состав НСВП входят местные, национальные и региональные самоорганизации и сети секс-работников, посвятившие себя тому, чтобы голоса секс-работников были услышаны.



nswp

Глобальная сеть проектов по секс-работе
Продвижение здоровья и прав человека

The Matrix 62 Newhaven Road Edinburgh Scotland UK EH6 5QB
+44 131 553 2555 secretariat@nswp.org www.nswp.org/ru

НСВП является частной, некоммерческой компанией с ограниченной ответственностью; регистрационный № SC349355



**ROBERT
CARR
FUND**
for civil society
networks