

Эволюция странового координационного механизма (СКК) Глобального Фонда

Руководство для людей,
употребляющих наркотики



Благодарности

Международная сеть людей, употребляющих наркотики (INPUD) — это глобальная организация, основанная на равных, которая стремится укреплять здоровье и защищать права людей, употребляющих наркотики. Как организация, INPUD занимается выявлением и преодолением стигмы, дискриминации и криминализации людей, употребляющих наркотики, а также их влияния на здоровье и права сообщества, употребляющего наркотики. INPUD работает для достижения своих основных целей и задач посредством процессов расширения прав и возможностей и защиты интересов на международном уровне; а также путем поддержки расширения прав и возможностей и защиты интересов на местном, национальном и региональном уровнях. www.inpud.net

Эта публикация была поддержана Стратегической инициативой Департамента Глобального фонда по вопросам Сообщества, Прав и Гендера (2021–2023 гг.) и Фондом сетей гражданского общества Роберта Карра (2022–2024 гг.). Проект Глобального фонда CRG SI направлен на расширение участия и голоса сообщества людей, употребляющих наркотики, укрепление их значимого участия в процессах, связанных с Глобальным фондом, и расширение мер реагирования под руководством сообщества для обеспечения равного доступа к услугам здравоохранения. Целью программы RCF является организация, создание и поддержка международной коалиции людей, употребляющих наркотики, с повышенной легитимностью, укрепление влияния сообщества как основного голоса и источника знаний по нашим проблемам, а также закладка основ платформы для социальных и политических изменений.



INPUD и авторы также хотели бы поблагодарить всех представителей национальных организаций, представляющих людей, употребляющих наркотики, которые участвовали в интервью для этого консультационного процесса. Их идеи и опыт оказали неоценимую помощь при подготовке настоящего доклада.

Автор: Ольга Шуберт
Дополнения: Гаянэ Арустамян,
Джуди Чанг, Дипанджали Сапкота.
Перевод: Давид Субелиани
Корректурa: Гаянэ Арустамян
Дизайн: Илья Калимулин, март 2022 г.

Впервые опубликовано в 2022 году:
Секретариат INPUD
2C08, Технопарк Южный берег
90 Лондон Роуч, Лондон, SE1 6LN,
Соединенное Королевство
www.inpud.net

Эта работа находится под лицензией
Creative Commons Attribution
NonCommercial-NoDerivs 3.0
Непортированная лицензия





Что такое Эволюция СКК и почему это важно?

Страновые координационные механизмы (СКК) играют решающую роль в модели Глобального фонда и могут способствовать преобразованию в искоренении СПИДа, туберкулеза и малярии. Однако слишком часто программы Глобального фонда, реализуемые на национальном уровне и контролируемые СКК, не работают так хорошо, как ожидалось, и не удовлетворяют потребности ключевых групп населения.

Основная цель проекта «Эволюция СКК» - улучшить и укрепить методы работы и деятельности СКК, в том числе функции надзора за грантами и взаимодействия с сообществами и ключевыми группами населения, чтобы сделать СКК соответствующими своей цели, усилить их влияние и изменить привычный подход к ведению дел.

Эволюция СКК основывается на пилотном проекте, который был реализован в 18 странах в 2018 году. Год спустя Правление Глобального фонда утвердило бюджет в размере 15 миллионов долларов США на поддержку внедрения Эволюции СКК примерно в 90 СКК и региональных координационных механизмах (РКК) в период 2020 -2022 гг.

Окончательные результаты проекта будут представлены Правлению Глобального фонда в 2023 году, и Правление примет решение о следующих шагах и возможных изменениях в политике СКК и прав на участие.

Проект контролируется и управляется Центром СКК Глобального фонда в партнерстве с СКК, РКК, страновыми командами, техническими поставщиками, местными экспертами, региональными платформами и сетями, сообществами, а также стратегической инициативой департамента ГФ по вопросам сообщества, прав и гендера.

Предлагаемое действие: Проверьте если ваш СКК принимал участие в пилотном этапе проекта [здесь](#). Если вы не участвовали в пилотном проекте «Эволюция СКК», обратитесь в секретариат СКК для получения дополнительной информации и результатов проекта.



Почему Эволюция СКК важна для людей, употребляющих наркотики?

Проект «Эволюция СКК» предоставляет людям, употребляющим наркотики, возможность эффективно влиять на программы Глобального фонда, выявляя пробелы, препятствия и узкие места на пути к значимому участию сообщества, с которым часто сталкиваются СКК. Благодаря этому процессу вы можете задокументировать и предложить решения для усиления работы СКК, чтобы голоса людей, употребляющих наркотики, были услышаны и уважались, а наши потребности в области здоровья и прав были удовлетворены.

Для людей, употребляющих наркотики, по-прежнему существуют серьезные проблемы и важные пробелы, особенно с точки зрения значимого участия в процессах принятия решений СКК. К ним относятся, помимо прочего, отсутствие представительства в СКК; отсутствие участия и знаний о процессах СКК; отсутствие участия в разработке, реализации, надзоре и мониторинге программ для людей, употребляющих наркотики; а также стигматизация и дискриминация среди членов СКК.

Принимая во внимание, что Глобальный фонд является крупнейшим донором программ снижения вреда, очень важно, чтобы люди, употребляющие наркотики, имели право голоса в том, как работают и действуют СКК, принимали активное участие в процессах и решениях СКК и привлекали СКК к ответственности.

На каких ключевых областях работы СКК уделяется внимание Эволюция СКК?

Ключевые принципы СКК (как они должны работать), основные функции (над чем они работают) и требования (что им нужно делать, чтобы иметь право на финансирование) изложены в документе о политике СКК Глобального фонда.

Предлагаемые действия: посмотрите на таблицу в Приложении 1, содержащую краткое изложение основных функций, принципов и требований СКК, и подумайте, соответствует ли ваш СКК им с точки зрения людей, употребляющих наркотики. Чтобы узнать больше, прочтите [Политику Глобального фонда в отношении СКК](#).



Цель проекта Эволюция СКК – усилить работу СКК в четырех ключевых областях: **надзор, вовлечение, позиционирование и операции**, которые связаны с требованиями, принципами и основными функциями СКК.

Почему так важен надзор? Целью надзора является обеспечение эффективного выполнения программ Глобального фонда путем выявления и устранения узких мест и поддержки основных реципиентов (ОР) в их устранении. Для этого требуется сбор и анализ данных (решающее значение для этого должен иметь мониторинг под руководством сообщества), рекомендации о том, что и как нужно улучшить, а также последующие действия. СКК должны иметь план надзора и комитет по надзору для координации этой работы. Помните, что СКК должны привлекать к этому процессу ключевые группы населения.



Почему важно вовлечение? Конструктивное участие ключевых групп населения имеет решающее значение для формирования и контроля инвестиций Глобального фонда. Это включает представительство в СКК (представители ключевых групп населения должны избираться только своими сообществами), прозрачный и регулярный обмен информацией между членами СКК и сообществами, участие во встречах (даже если вы не являетесь членом СКК) и принятие решений на основе данных, основанных на фактах, включая мониторинг под руководством сообщества. Это взаимодействие должно продолжаться на протяжении всего грантового цикла. Все заинтересованные стороны несут ответственность и должны обеспечивать участие ключевых групп населения и сообществ на протяжении всех процессов ГФ и грантового цикла.

Почему важно позиционирование? Проще говоря, позиционирование – это создание устойчивого и инклюзивного управления здравоохранением за пределами Глобального фонда. Это должно быть сделано путем укрепления связей СКК с национальными структурами и ключевыми партнерами (например, другими донорами, агентствами ООН) для лучшей координации программ и инвестиций и интеграции СКК, где это возможно, в национальные структуры.

¹ Политика странового координационного комитета, включая принципы и требования Утверждено Правлением Глобального фонда 10 мая 2018г. https://www.theglobalfund.org/media/7421/ccm_countrycoordinatingmechanism_policy_en.pdf



Несмотря на то, что во многих странах СКК не привлекают к работе ключевые группы населения, модель СКК - одна из немногих в мире, которая требует представительства сообществ. Поэтому очень важно, чтобы ключевые группы населения участвовали в обсуждениях будущего СКК, чтобы наши голоса не пропали.

Почему так важна операционная деятельность? Это направление работы в основном сосредоточено на усилении управленческих функций Секретариата СКК и председателей СКК, включая конфликт интересов, соблюдение кодекса поведения для всех членов, выборы новых членов и обучение членов СКК, чтобы они знали о своих обязанностях. Хорошо функционирующая деятельность является ключом к выполнению трех вышеуказанных обязанностей СКК и других функций СКК (все функции СКК см. В Приложении 1).

Как работает Эволюция СКК?

Внедрение проекта «Эволюция СКК» в вашей стране будет проходить в несколько этапов с участием различных партнеров, работающих вместе в ближайшие месяцы.

Проект начнется с оценки того, что работает хорошо и какие из четырех областей (надзор, вовлечение, позиционирование и операционная деятельность) нуждаются в улучшении. Вы можете принять участие на этом этапе, поучаствовав в опросе СКК, интервью с информаторами или приняв участие в рабочей группе по эволюции СКК. **Прочтите раздел ниже о том, как это сделать.**

Далее, на основе оценочного анализа, каждая область получит балл. Исходя из этого, Целевая группа по развитию СКК и Глобальный фонд решат, какие две из четырех областей будут приоритетными. После этого будут выполнены заранее определенные мероприятия для каждой из областей. Например, если участие сообщества выбрано в качестве приоритета, мероприятия будут включать: обучение тому, как использовать мониторинг под руководством сообщества для принятия решений, поддержка КГН и организаций гражданского общества в подготовке до и после встречи посредством местного консультанта, анализ состава СКК для обеспечения представленности ключевых групп населения и поддержку в процессе выборов в СКК. Чтобы повысить вероятность того, что участие сообщества будет выбрано в качестве приоритетной области, важно, чтобы вы участвовали в оценке

После того, как процесс реализации будет завершен, будет проведена еще одна оценка, чтобы проверить, были ли усилены области и каким образом, и изменения будут внедрены в СКК в будущем. Окончательные результаты проекта будут представлены Правлению Глобального фонда для принятия решения о следующих шагах.



Ключевые шаги, мероприятия, партнеры и сроки включают:



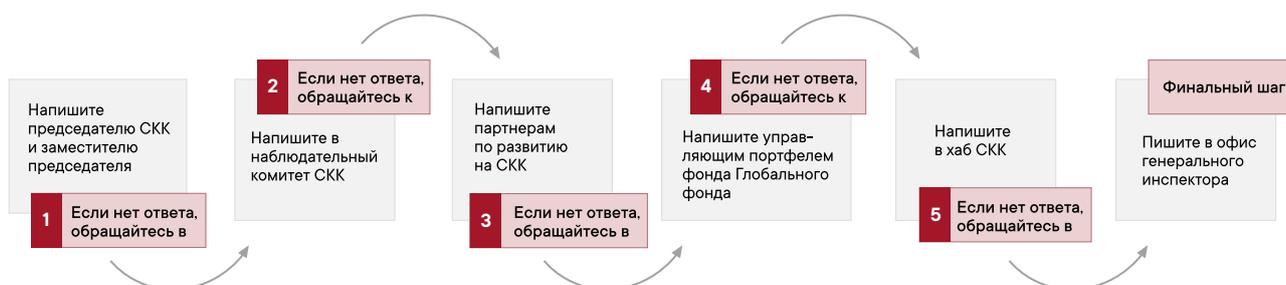
Помните, что работа уже началась во многих странах. К настоящему времени пороговую (базовую) оценку прошли почти 50 СКК. **Вы можете проверить, начал ли ваш СКК проект, связавшись с секретариатом вашего СКК.**

К сожалению, слишком часто ключевые группы населения, включая людей, употребляющих наркотики, не могут получить информацию из Секретариата СКК. В отчете ANPUD [«Содействие конструктивному вовлечению людей, употребляющих наркотики, в страновые координационные механизмы»](#) перечислены практические шаги, которые вы можете предпринять, и даны советы о том, с кем связаться, чтобы выступить за конструктивное вовлечение людей, употребляющих наркотики (см. диаграмму ниже).





Не забудьте задокументировать проблемы и препятствия, с которыми вы сталкиваетесь в процессах СКК, прежде чем связываться со своим СКК или Глобальным фондом.



Вы можете связаться с ССМ хаб по этому электронному адресу: ccm@theglobalfund.org. Управления Генерального инспектора по: hotline@theglobalfund.org.

Вы также можете сообщить об основных препятствиях и проблемах, с которыми вы сталкиваетесь, представителям своей региональной сети, употребляющей наркотики, и INPUD.

Как вы можете принять участие? Ключевые советы и шаги для взаимодействия

Узнайте больше о проекте Эволюция СКК:

- Прочитайте и узнайте больше о проекте, просмотрев ключевые документы на специальной странице Глобального фонда, к которой вы можете перейти [здесь](#). Большинство документов доступно на английском, французском, испанском и португальском языках.

Установите контакт со своим СКК:

- Если вы еще не участвуете в проекте эволюции СКК в своей стране, в секретариат СКК и узнайте, был ли запущен проект.
- Если вы еще не связаны со своим СКК, вы можете поискать в базе данных СКК Глобального фонда [здесь](#) контакты в своей стране или найти веб-сайт СКК в своей стране, на котором должны быть указаны ключевые контакты. Вы также можете связаться с вашей [региональной платформой СПГ](#), которая сможет вам помочь.
- Если вы не являетесь членом СКК, выясните, кто представляет людей, употребляющих наркотики, или ключевые группы в вашем СКК, и свяжитесь с ними. Ваш Секретариат СКК сможет предоставить вам эту информацию.



Запросите у вашего СКК информацию о проекте в вашей стране:

- если проект был запущен, спросите, на какой стадии он находится (оценка, ознакомление, реализация и т. д.).
- Запросите документы, относящиеся к проекту, включая оценку пороговых значений или отчет о приоритетах, и задайте вопросы о приоритетах и мероприятиях, которые были выбраны для реализации.
- Если ваша страна участвовала в пилотной фазе, но вы не участвовали, запросите отчет о результатах и уточните в СКК, как реализованные изменения улучшат положение людей, употребляющих наркотики в вашей стране.

Запрос на участие:

- попросите принять участие в опросе СКК и / или интервью с информатором.
- Попросите присоединиться к рабочей группе СКК, которая представляет собой небольшую группу, работающую с Секретариатом Глобального фонда. Иногда Комитет по надзору может играть роль Целевой группы.
- Попросите регулярно участвовать в заседаниях СКК. Если у вас нет возможности сделать это, попросите секретариат СКК или представителя ключевых групп населения внести записи. Заседания СКК обычно проводятся каждые три месяца.

Выявление ключевых пробелов, проблем и решений:

- Работайте с вашим сообществом, чтобы определить и задокументировать конкретные проблемы, пробелы и узкие места, связанные с четырьмя основными областями СКК (надзор, участие, позиционирование и операции), включая решения и рекомендации, как удовлетворить потребности и приоритеты вашего сообщества.

Создавайте партнерские отношения и будьте организованными:

- налаживайте партнерские отношения с другими сетями ключевых групп населения в вашей стране, делитесь с ними своими приоритетами и рекомендациями в области адвокации и создавайте общие вопросы адвокации. **(Прочтите следующий раздел, чтобы увидеть примеры из Грузии и Непала).**
- Выявляйте, устанавливайте партнерские отношения и работайте с союзниками по вашему СКК, чтобы поддержать вашу адвокацию.
- Узнайте, какая еще поддержка доступна для вас от команды СПГ, региональной платформы СПГ или INPUD, чтобы убедиться, что ваши потребности и приоритеты определяют обсуждения в СПГ. Эта поддержка может включать, например, организацию консультации с общественностью.

**Запросите финансирование у СКК для поддержки вашего участия:**

- Не менее 15% годового финансирования СКК должно выделяться не правительственному сектору, включая ключевые группы населения, для поддержки участия сообщества, однако во многих случаях этот бюджет не используется.
- Узнайте больше о том, какие мероприятия могут быть профинансированы в рамках этого бюджета [здесь](#) и обсудите со своим СКК, как получить доступ к этому финансированию.

**Модели передовой практики
из партнерских сетей**

Грузия и Непал – две страны, которые уже участвовали в проекте эволюции СКК. Заза Карчхадзе из Грузинской сети людей, употребляющих наркотики (GenPUD), и Бишну Фуил Шарма из Recovery Nepal поделились своим опытом работы в проекте Эволюция СКК и ключевыми советами по взаимодействию.

СКК Грузии (G-CCM)

Грузия является примером сильного СКК, получившего высокие баллы в проекте «Эволюция СКК» (запущенном в 2020 и 2021 годах). Ключевыми факторами, которые привели к этому достижению, являются: компетентное высшее руководство (в том числе со стороны правительства), совместный СКК и эффективный Секретариат СКК. Кроме того, СКК Грузии был успешно интегрирован в национальные структуры; отвечает за координацию национальных мер по борьбе с ВИЧ, туберкулезом и малярией между правительственными, неправительственными и международными организациями; и будет продолжать делать это после того, как Глобальный фонд покинет страну (для достижения цели позиционирования в рамках национальных структур для обеспечения устойчивости). В рамках эволюции СКК, СКК Грузии разработал план перехода, который дает указания относительно того, как СКК будет работать в будущем, график перехода и анализ бюджета для определения внутреннего финансирования.

Люди, употребляющие инъекционные наркотики, с самого начала были активно вовлечены в СКК Грузии, представляли ключевые группы в Консультативном совете по политике и адвокации и активно участвовали в разработке запросов на финансирование борьбы с ВИЧ и туберкулезом, плана перехода и устойчивого развития и плана перехода СКК.



Ключевые группы населения, включая людей, употребляющих инъекционные наркотики, были активно вовлечены в Эволюцию СКК, участвуя на всех этапах проекта, делясь информацией со своим сообществом и предлагая решения. В результате сотрудничество и координация СКК Грузии улучшились, а голоса ключевых групп стали громче и более уважаемы. Например, люди, употребляющие инъекционные наркотики, недавно успешно использовали платформу СКК для адвокации возобновления приема метадона на дому.

СКК Непала

СКК Непала - еще один пример процесса эволюции СКК. СКК Непала [утратил свое право на избрание](#) на (из-за несоблюдения требований СКК) в 2015 году и восстановил его в 2017 году. Люди, употребляющие инъекционные наркотики, представлены в СКК и активно участвовали в эволюции СКК, которая проходила в период с 2018 по 2019 годы. В рамках проекта, APCASO (Азиатско-Тихоокеанская региональная платформа СПГ) и СКК Непала организовали серию встреч и семинаров для ключевых групп населения с целью усиления их участия в процессах СКК. Представители людей, употребляющих наркотики, приняли участие во встречах, рассказали об основных препятствиях и проблемах, с которыми они сталкиваются, и вместе с другими работали над поиском устойчивых решений.

В результате люди, употребляющие инъекционные наркотики, почувствовали себя более сильными, получили более глубокое понимание процессов Глобального фонда и СКК и стали более вовлеченными. Тем не менее, в СКК по-прежнему существуют ключевые проблемы, в том числе плохой надзор, плохая коммуникация и плохое управление конфликтами интересов.

Ключевой совет и передовой опыт:

некоторые уроки, извлеченные из этих двух тематических исследований, заключаются в том, что сильное сотрудничество и координация сообщества являются ключом к успешному влиянию на СКК. При финансовой поддержке Евразийской сети людей, употребляющих наркотики (ЕСЛУН), и Евразийской ассоциации снижения вреда (ЕАСВ), GenPUD провела консультации с сообществом по вопросам функционирования СКК Грузии. Отчет о консультации вместе с ключевыми рекомендациями был представлен СКК. Это не только улучшило участие сообщества в СКК, но и укрепило сотрудничество между сообществами людей, употребляющих наркотики, и ключевыми группами населения.



В Непале все сети ключевых групп населения работали вместе, чтобы создать независимую коалицию для координации работы, решения проблем и выработки решений. Это позволяет им говорить единым голосом, объединяться и иметь большее влияние как коллектив в СКК. Также была создана [веб-страница гражданского общества СКК Непала](#), чтобы обеспечить легкий и широкий доступ к документам СКК для гражданского общества и ключевых групп населения, не являющихся членами СКК, а также для обмена информацией, опытом и знаниями.

Эти примеры показывают, что значимое участие людей, употребляющих наркотики, в процессах СКК и тесное сотрудничество с другими ключевыми группами населения может принести положительные результаты для нашего сообщества. Участие в проекте Эволюция СКК - прекрасная возможность для людей, употребляющих наркотики, услышать, уважать и удовлетворить наши голоса, проблемы и потребности.

Ссылки на дополнительные ресурсы

- Глобальный фонд (2020 г.) Набор инструментов для взаимодействия с сообществом. Ресурсы региональных платформ коммуникации и координации для поддержки участия гражданского общества и сообществ в процессах, связанных с Глобальным фондом: https://www.theglobalfund.org/media/10734/ccm_communityengagement_toolbox_en.pdf
- ANPUD (2018) Содействие значимому участию людей, употребляющих наркотики, в страновых координационных механизмах: <https://inpud.net/anpud-facilitating-the-meaningful-engagement-of-people-who-use-drugs-in-country-coordinating-mechanisms-2/>
- Глобальный фонд (2020) Проект эволюции СКК: <https://www.theglobalfund.org/en/country-coordinating-mechanism/evolution/>
- Глобальный фонд (2018) Политика страновых координационных механизмов: https://www.theglobalfund.org/media/7421/ccm_countrycoordinatingmechanism_policy_en.pdf
- Глобальный фонд (2021 г.) Контакты региональных платформ CRG https://www.theglobalfund.org/media/10393/crg_regionalplatforms_contactdetails_en.pdf



Приложение 1: Краткое изложение основных функций, принципов и квалификационных требований СКК

Пять основных функций СКК	Ключевые принципы СКК	Шесть квалификационных требований к СКК
Координация разработки и подачи заявок на финансирование	Партнерства: СКК должны объединять ключевые заинтересованные стороны, стремиться к активному участию и обеспечивать эффективное представительство и поток информации между членами СКК и заинтересованными сторонами.	Требование 1: Все СКК должны проводить широкие, прозрачные и задокументированные процессы для разработки запросов на финансирование и привлечения ключевых групп населения к разработке и анализу предлагаемых мероприятий.
Назначать основного(их) реципиента(ов) и следить за их эффективностью	Вовлечение ключевых групп населения: это должно продолжаться на протяжении всего жизненного цикла гранта, чтобы внести свой вклад в усиление реализации программ и достижение целей.	Требование 2: Все СКК должны проводить открытый и прозрачный процесс выбора основного реципиента для запросов на финансирование.
Надзор за реализацией утвержденных программ	Надзор: СКК должны контролировать и регулярно анализировать работу ОР, чтобы гарантировать достижение согласованных целей, и поддерживать ОР в устранении рисков и узких мест.	Требование 3: Все СКК должны представить и реализовать план надзора за утвержденным грантом, который включает привлечение ключевых групп населения.
Одобрить любой запрос на пересмотр программы	Опираясь на национальные структуры: СКК несут ответственность за многопартнерское и многосекторальное планирование развития в стране. Любая национальная структура, выполняющая роль СКК, должна соответствовать квалификационным требованиям.	Требование 4: Все СКК должны предоставить доказательства того, что в состав СКК входят люди, представляющие ключевые группы населения, исходя из эпидемиологических, гендерных и правозащитных соображений.
Убедитесь, что программы, финансируемые Глобальным фондом, связаны с другими национальными программами здравоохранения и развития.	Устойчивость и переход: СКК должны работать со странами, чтобы подготовиться к переходу к внутреннему финансированию независимо от экономического статуса.	Требование 5: Весь СКК должен гарантировать, что неправительственные члены СКК избираются только их собственными неправительственными группами в рамках прозрачного и задокументированного процесса, разработанного самими группами.
	Надлежащее управление: это требует прозрачности информации, равенства между членами и подотчетности всех заинтересованных сторон. Конфликт интересов следует регулировать таким образом, чтобы принимаемые решения были объективными и заслуживающими доверия.	Требование 6. Все СКК должны одобрить и принять Кодекс этического поведения для членов СКК и иметь Политику в отношении конфликта интересов, которая применяется ко всем членам СКК, их заместителям и сотрудникам Секретариата СКК.

