



International
Network of People
who Use Drugs



«АСТЕРИЯ» Общественный фонд

Женщины употребляющие наркотики в Кыргызстане: Опыт написания и работы над теневым отчетом в комитет по ликвидации всех форм дискриминации женщин

Женщины употребляющие наркотики в Кыргызстане: Опыт написания и работы над теневым отчетом в Комитет по ликвидации всех форм дискриминации женщин (КЛДЖ)

Введение

Женщины, употребляющие наркотики, являются невидимым сегментом общества, особенно это явно чувствуется в странах с низким и средним уровнем дохода. Это складывается из многих факторов, основные из них:

- криминализация употребления и/или хранения наркотиков без цели сбыта¹;
- доступ к медицинским наркотическим лекарствам всего 10%²;
- очень много социальных проблем, и удобнее не замечать группы, которые находятся в меньшинстве;
- рекреационное употребление наркотиков и зависимость в связи с употреблением находятся помимо уголовного законодательства, также и в психиатрии;
- при устройстве на работу часто требуют справку о том, что не состоите на учете в наркологии и психиатрии;
- при поступлении на учебу в колледж или высшее учебное заведение (ВУЗ) – такие справки требуются всегда;
- в странах, где сильно выражено гендерное неравенство и присутствуют пагубные практики в отношении женщин, женщины потребители наркотиков особенно подвержены стигме и

дискриминации, подвергаются травле как «супер плохие» женщины.

Поэтому, очень важно стараться участвовать в Альтернативных отчетах по Конвенциям, которые ратифицировало государство. В отношении женщин это КЛДЖ. Для женщин, употребляющих наркотики - это основное направление но не ограничивает подавать или участвовать в подаче Альтернативных отчетов и по другим Конвенциям (по правам человека, по мигрантам и т. д.). Это позволит сделать видимыми женщин перед государством, так, как при ратификации Конвенции, государство берет на себя обязательство следовать статьям Конвенции.

Основная причина почему мы продолжаем участвовать в подаче отчетов связана с тем, что нарушение прав и ухудшение положения женщин, употребляющих наркотики приобретает все более карательную практику, которая загоняет в подполье женщин, употребляющих наркотики, а также негативно отражается на их здоровье и жизни.

Целью данного отчета является консолидация опыта нашей организации по процессу участия и подачи Альтернативных отчетов в КЛДЖ для организаций и лидеров неформальных объединений женщин, употребляющих наркотики, с тем чтобы они могли, прочитав данный документ:

1 Декриминализация Наркотиков: Прогресс или Политический Отвлекающий Маневр? https://inpud.net/wp-content/uploads/2022/01/RUSINPUD_Decriminalisation-report.pdf

2 Всемирный доклад по наркотикам, UN Office on Drugs and Crime 2021 <https://www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/wdr2021.htm> Всемирный доклад по наркотикам 2021

- ✓ вдохновиться на написание Альтернативного отчета в КЛДЖ;
- ✓ смогли получить практические советы, которые можно применить при подготовке, написании и планировании постадвокационных действий связанными с Альтернативным отчетом;
- ✓ проанализировав насколько те или иные моменты применимые к своей ситуации, получить подсказки куда нужно обратить внимание, например, безопасность, потенциальные риски, расширение возможностей и т.д.

Подготовка и данные

Первый Альтернативный отчет мы подали в 2015 году. У нас были собраны данные по насилию среди женщин, употребляющих наркотики. Выводы этого исследования были шокирующими - 80% наркопотребительниц подвергались насилию со стороны милиции и интимного партнера, что на 20% больше, чем среди общего населения. Это скрининговое экспресс вмешательство среди женщин, употребляющих наркотики, по вопросам насилия “Wings of hope”³. Помимо количественных данных, мы также использовали кейсы сообщества.

Подачу и написание альтернативного отчета в КЛДЖ мы готовили в коалиции еще двух сообществ женщин, ЛБТ (организация «Лабрис») и секс-работниц (организация «Таис плюс»).

Сбор, анализ и интерпретация данных требует ресурсов и ответственный подход. И если есть готовые результаты собранных данных, например, проведенные исследования, аналитические обзоры, скрининги,

экспресс оценки, то их хорошо использовать в первую очередь. Когда нет готовых новых исследований, то сбор данных, мы формировали из разных источников, которые напрямую, а в некоторых случаях могут и косвенно затрагивать проблемы с правами женщин, употребляющих наркотики.

Это могут быть результаты проектов организации за определенный период, количественные и качественные данные (цифры, базы данных, мониторинг, кейсы, цитаты). Кейсы, которые мы используем, это случаи из практики при предоставлении услуг, для женщин, употребляющих наркотики, которая наиболее ярко и четко показывает проблему нарушения прав женщин согласно статье КЛДЖ.

Также, обзор или анализ законодательных документов, где мы видим какой-то пробел, которые мешает доступу к помощи для женщин, употребляющих наркотики.

Статьи в СМИ, тоже очень важный ресурс сбора данных, по части дискриминационных высказываний, инициатив, и другие статьи, которые подчеркивают или даже делают публичными дискриминацию в отношении женщин, употребляющих наркотики.

С сообществом женщин, которые получают услуги программ снижения вреда, тоже важно встретиться и обсудить рекомендации. Это очень важно, чтобы, удостовериться в правильности интерпретирования той или иной рекомендации.

Также, вовлечение других организаций из сообщества женщин, употребляющих наркотики (или самоорганизации сообщества потребителей наркотиков, где также участвуют женщины), у которых возможно

3 Проект Крылья надежды (“Wings of Hope”), Астерия, Центр глобального здравоохранения в Центральной Азии, и Фонд «Открытое Общество», 2012
<https://blogs.cuit.columbia.edu/wingsofhope/about/>

тоже есть данные. Встречи или созвоны с партнерскими организациями, которые тоже из сообществ женщин наркопотребительниц - также хороший инструмент. Поможет обменяться проблемами и рекомендациями.

Возможно опубликованные исследования, отчеты есть и у партнерских организаций не из сообщества, и с такими организациями хорошо переговорить по этому вопросу, например, есть данные по проектам документирования.

Вообще, проблем со сбором и анализом данных не возникает, если организация имеет проекты на предоставление услуг. Для процесса сбора данных важно построить сотрудничество с организациями из сообщества женщин, употребляющих наркотики, у которых есть услуги, и значит прямой сбор данных происходит на регулярной основе.

Если ресурсы ограничены в инструментах и способах сбора данных, то вышеописанные источники позволят выбрать наиболее подходящий метод.

Результаты подачи Альтернативного отчета 2015 и 2021 годов

В 2015 году основная рекомендация отчета от сообщества женщин, употребляющих наркотики была: «Внедрить Минимальные стандарты для кризисных центров с недискриминационным подходом», сформулированная на основании следующих проблем:

- насилие и преследование со стороны милиции;
- исключение из программ лечения и помощи кризисных центров дискриминационные пункты, исключающие по причине употребления наркотиков;
- доступ к услугам здоровья и институт «прописки», несмотря на современное название, все еще действующий по схеме советских времен.

Так, как на тот момент в стране существовали только негосударственные кризисные и профилактические центры, то в 2018 году, в партнерстве с Кризисными центрами и Министерством Труда и социального развития, мы разработали Минимальные стандарты, которые далее используются Ассоциацией кризисных центров.

С 2019 года все кризисные центры негосударственного формата работают по этим стандартам.

Следующая сессия КЛДЖ должна была пройти в первом квартале 2020, подача отчетов была открыта в конце 2019 года. Из-за пандемии сроки перенесли. В 2020 году можно было подать обновленные данные в связи с ограничительными мерами в связи с пандемией, отдельным дополнением.

В 2020 году мы подали обновления к предыдущему отчету, это уже все касалось проблем, связанных с локдауном, с различными ограничениями, отсутствием доступа к продовольствию, гуманитарной помощи, онлайн обучению для детей, и так далее.

Сами же сроки выступления на сессии Комитета КЛДЖ были перенесены как для государств, так и для представителей Альтернативных докладов на осень 2021 года. Это позволило еще добавить обновления новой информации к самой сессии в виде Альтернативного отчета (обновления) от 2021 года. В котором содержалась в основном, та информация, которая имела место быть в 2021 году. Ее было много по причине политической реформы в Кыргызстане. Изменение Конституции и соответственно структуры устройства государства вместе с этим, также, вышел указ президента о проведении инвентаризации законов, что повлекло много новых и дополнительных проблем по отношению к ключевым группам женщин.

Если в 2015 году в партнерстве подались три организации из сообществ, то к 2019 году желающих присоединиться к неформальной коалиции по подачи общего Альтернативного отчета увеличилось и приобрело название - Неформальная коалиция CEDAW по женщинам с пересекающимися формами дискриминации. Из 17 НПО, меньшая часть - это организации из сообществ. Организаций из сообщества женщин потребителей наркотиков в данной неформальной коалиции было всего 3: ОФ «Астерия», ОФ «Ганеша», ОФ «Сеть ключевых сообществ женщин» и 1 национальная сеть из сообщества потребителей наркотиков Ассоциация «Сеть снижения вреда».

Наиболее полезными как в сборе информации, так и определении рекомендаций,

являются - организации из сообщества, так как напрямую причастны и к группе, и к проблемам группы.

Роль партнерских организаций не из сообщества наркопотребительниц тоже важна и играет значимую роль, тем, что имеют исследования или сборник документирования, потому что организации из сообщества женщин ЛУН в Кыргызстане как правило редко получают долгосрочные проекты на исследования, а в основном привлекаются для консультаций, интервьюирования и доступа к группе.

Процесс 2021 года состоял из следующих этапов:

1. Обновление отчета осенью 2021 для Кыргызстана (для каждой страны свои даты, необходимо следить на [официальном сайте](#)).
2. Сбор данных, анализ, обсуждения с сообществом женщин, употребляющих наркотики.
3. Обсуждения с партнерами по подаче.
4. Поиск ресурсов денежных или технических на точечные задачи и возможные мероприятия.
5. Подача отчета, подготовка общего выступления от четырех сообществ женщин с пересекающимися формами дискриминации. Выступление на ланч брифинге и в Конструктивном диалоге с НПО (устное выступление («oral statement»)- официальное мероприятие доступное для всех, в том числе и государствам).
6. Онлайн платформа всех НПО, кто подали отчет от страны, чтобы распределить 10 минут на всех желающих сделать устное выступление и т.п. (организуют International Women's Rights Action Watch (IWRAW). Нашей неформальной коалиции было выде-

лено 5,5 минут, и мы договорились по 1,5 минуты для каждого сообщества женщин. Подстроили текст выступления под время для выступающего. Выступающего мы выбрали общим голосованием. После ланч брифинга, мы подготовили письменные ответы на вопросы членов Комитета и включили follow up (краткосрочные рекомендации на 2 года), с предложениями конкретных действий для решения проблемы касаясь наших женщин.

Альтернативные отчеты по годам, Периодические доклады государства, вопросы и ответы на вопросы - доступны на [сайте](#) Комитета, которые предназначены для публичного пространства.

Основные проблемы в отношении женщин, употребляющих наркотики 2021:

- Отсутствие доступа к здравоохранению, увеличилось преследование участников метадоновой программы на пунктах выдачи метадона.
- Рекомендации, связанные со здравоохранением, в нашем случае могут помочь решить проблему, связанную с отсутствием в стране возможности получать бупренорфин и все виды метадона в таблетированной форме, в том числе через аптечную сеть по рецепту, и для этого включить лечение наркопотребителей в общую терапию.
- Также мониторинг СМИ и публичного пространства на использование не дискриминации, чтобы не демонизировать женщин употребляющих наркотики, тем самым создавая все больше барьеров для нас.

Изменения в процессе

Процедуры, правила подачи отчетов в Комитет практически неизменны, и в открытом доступе можно ознакомиться с различными пособиями на русском и английском языках⁴. Более того, есть материалы по ключевым группам женщин.

Стоит отметить, что в редких случаях могут вноситься нововведения. Так, например, из-за пандемии COVID-19 в 2020 году, участие в сессиях Комитета проходило онлайн как для государств участников, так и для организаций гражданского общества.

В 2021 году в онлайн-встречах принимали участие гражданский сектор, а оффлайн - члены государственных делегаций. Также, в 2021 году добавили формат так называемых «**follow up**» **рекомендаций** (краткосрочные рекомендации на двухгодичный период). Что это значит: на неформальном виртуальном ланч брифинге, гражданское общество имеет возможность подать краткосрочные и наиболее реалистичные рекомендации для государства, которые должны будут исполнить в течение 2-х лет после Заключительных рекомендаций Комитета.

4 Анимированные обучающие материалы IWRAP: https://www.iwraw-ap.org/search-resources/?_sft_resource_language=russian&_sft_resource_type=cedaw-quick-concise
Отчеты и руководства для НПО по участию в сессиях Комитета на портале IWRAP: <https://www.iwraw-ap.org/resources/NGO-REPORTING-GUIDELINES-ON-CEDAW-&RIGHTS-OF-WOMEN-WHO-USE-DRUGS>
<https://www.iwraw-ap.org/wp-content/uploads/2018/07/NGO-Reporting-Guidelines-on-CEDAW-Rights-of-Women-who-Use-Drugs.pdf>

Пост адвокация

Последующая адвокация - не менее важный и значимый процесс. В течение месяца Комитетом готовятся Заключительные рекомендации. Так как в этом году добавили этап follow up, то процесс новый и эти краткосрочные рекомендации будут играть первостепенную роль. Как только на сайте Управления Верховного Комиссара по Правам Человека (УВКПЧ/КЛДЖ) опубликуют рекомендации, необходимо их начать анализировать по отношению к своим проблемам и рекомендациям для точного перевода и выстраивания стратегии по дальнейшей адвокации. Это инструмент, который нам поможет начать диалог и выстраивать процесс сотрудничества с государством по устранению проблем и барьеров, нарушающих права женщин, употребляющих наркотики. Благодаря рекомендациям, многие существующие проблемы выносятся на передний план, становятся видимыми. Если раньше государству от проблем можно было "отмахнуться" и не замечать, то после вынесенных рекомендаций становится проще воздействовать на лиц, принимающих решения. Если это проблема в области правосудия, то можно вести прямые или опосредованные переговоры с Министерством Внутренних Дел.

Кроме этого, рекомендации Комитета можно использовать для решения проблем со стигмой и дискриминацией. Здесь можно работать со многими министерствами и ведомствами, например со СМИ, добиваясь

исключения дискриминационных и стереотипных выражений и терминологии из статей и репортажей. Кроме этого, на всех уровнях государственных структур требовать замещения дискриминационной терминологии во всех национальных документах в отношении женщин, употребляющих наркотики, согласно рекомендациям Международного Комитета по Контролю Наркотиков⁵ и экспертной группы Помпиду⁶.

После Заключительных рекомендаций 2015 года процесс изменений все еще идет и будет продолжаться, так, как если государство не выполнило прошлые рекомендации, то их включают в новые - как продолжение работы над ними.

Вот примеры по результатам подачи первого отчета от 2015 года:

- **Национальный План** действий по реализации рекомендаций CEDAW от 2017.
- **План Омбудсмена на 2016-2020**, а именно План действий отдела защиты от насилия в семье и от гендерной дискриминации.
- **Клиническое руководство** для акушеров гинекологов по ведению беременности у женщин, употребляющих наркотики.
- **Стратегический план мероприятий** по преодолению правовых барьеров к услугам по ВИЧ и туберкулезу Кыргызская Республика 2020- 2025.

5 Доклады Международного комитета по контролю над наркотиками за 2020 год

https://unis.unvienna.org/pdf/2021/INCB/INCB_Report_R.pdf

6 Терапия агонистами опиоидных рецепторов: Руководящие принципы для пересмотра законодательства и регламентов. Совет Европы, Группа экспертов центра Помпиду, 2017.

<https://rm.coe.int/2017-ppg-15-oat-guidingprinciples-final-eng/16808b6d9e>

Заключительные рекомендации

15 ноября 2021 на сайте Комитета вывели [Заключительные рекомендации](#) для Кыргызстана.

Рекомендации дают общие, по всем статьям, в основном по докладу самого государства, но Комитет всегда учитывает информацию, поданную от НПО. Например, когда они задают вопросы членам государственной делегации, то могут сослаться на «альтернативный источник», а информация из «альтернативного источника», это не только Альтернативный отчет, это и выступление на ланч брифинге, и ответы членам Комитета в письменном виде после ланч брифинга.

Для использования в дальнейшей работе нужно внимательно ознакомиться со всем текстом и сделать выборку тех рекомендаций, которые применимы к женщинам, употребляющим наркотики, или к организациям из сообщества. Сопоставление со своими предоставленными данными и рекомендациями поможет достаточно быстро разработать свой план. Использовать можно рекомендации по разным статьям Конвенции, но конечно же, планы выстраивать согласно приоритетам и имеющимся ресурсам. Остальной анализ в любом случае будет полезен, ведь наша организация постоянно участвует во встречах и мероприятиях по разным направлениям - и важно использовать эти рекомендации по теме.

Анализ по Заклучительным Рекомендациям КЛДЖ

1. Сначала мы отмечаем глобальные, долгосрочные планы по дальнейшей по-стадвокации, исходя из рекомендаций Комитета. Для этого нам нужно просмотреть целей устойчивого развития (ЦУР), отчет Кыргызстана по достижениям ЦУР, и разработать шаги по интеграции женщин, употребляющих наркотики, в показатели по достижениям.
2. Затем переносим глобальные цели на Национальный уровень, и связываем вместе: Комитет предлагает Парламенту Кыргызстана ([Жогорку Кенешу](#)) в соответствии со своим мандатом предпринять необходимые шаги для выполнения настоящих заключительных замечаний в период с настоящего момента и до представления следующего периодического отчета через 4 года, в соответствии с Конвенцией. Подача промежуточного отчета тоже может быть подана через 2 года, но начиная работать с координирующим министерством по выполнению рекомендаций - вы уже будете в курсе планов реализации.
3. В Кыргызстане ответственное ведомство за выполнением рекомендаций - это Министерство труда и социального развития (в 2021 году их объединили с Министерством Здравоохранения, потом разделили, но полномочия за социальным развитием остались). Обычно, это национальные стратегии, программы, которые включают в себя план действий. У нас это:
 - ✓ Пятый национальный план действий по обеспечению гендерного равенства (2018-2020 годы) - это основной Национальный документ, в котором план прописывается по выполнению Рекомендаций КЛДЖ.

Дополнительные для возможного участия:

- ✓ План действий по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций о женщинах, мире и безопасности в 2018 году; а также
- ✓ Цели устойчивого развития (которые в принципе включают в себя исполнение Национальных программ).

Эти рекомендации, дают очень много пространства для работы, которая зачастую не может быть полностью профинансирована проектом. Поэтому, важно сосредоточиться на одной - максимум двух проблемах. Так, как потребуются активное участие в государственных инициативах (сбор информации, сбор доказательств проблемы/аргументы, переговоры с донорами на финансирование и т.д.), а игнорирование сыграет против вашей организации, в частности повлияет на репутацию, на построение конструктивного диалога и партнерства.

По результатам выступления на КЛДЖ мы сопоставили финальные рекомендации Комитета с теми, что подавала наша коалиция в отчете. Исходя из этого сравнительного анализа мы увидели, что немалая часть наших предложений была учтена и была включена в отчет КЛДЖ.

<p>Финальные рекомендации комитета</p>	<p>Наши рекомендации, включенные комитетом</p>
<p>Законодательная база</p> <p>Комитет обеспокоен:</p> <p>a. Закон о государственных гарантиях равных прав и возможностей мужчин и женщин не охватывает пересекающихся форм дискриминации и что принятие всеобъемлющего закона о борьбе с дискриминацией задерживается; а также</p> <p>b. об опоре на юридически неопределенные термины морали, этики и традиционных семейных ценностей в контексте продолжающейся широкомасштабной инвентаризации законодательства, которое может быть использовано для ущемления прав женщин.</p> <p>10. Комитет повторяет свои предыдущие рекомендации от 2018 года (CEDAW/ C / KGZ / CO / 4, пункт 10) и рекомендует государству-участнику принять всеобъемлющее антидискриминационное законодательство с определением дискриминации в отношении женщин, которое охватывает прямую и косвенную дискриминацию в государственная и частная сферы, а также пересекающиеся формы дискриминации в соответствии со статьей 1 Конвенции.</p>	<p>«Обеспечить благоприятные условия для программ снижения вреда от употребления наркотиков, которые способствуют беспрепятственному доступу к здравоохранению, обеспечить надлежащее расследование случаев насилия со стороны милиции, обеспечить не преследование за употребление наркотиков без цели сбыта и мониторинг публичного пространства на пресечение дискриминационной терминологии и пропаганды».</p>
<p>Комитет также рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы:</p> <p>a. перечень законодательных актов и соответствующих поправок к ним отменяет все дискриминационные положения, в том числе те, которые основаны на не определенных в законе терминах морали, этики и традиционных семейных ценностей; а также</p> <p>b. инвентаризация должна проводиться в соответствии с обязательствами государства-участника по Конвенции и другим договорам о правах человека и проводиться в консультации с организациями гражданского общества, включая женские организации.</p>	

Стереотипы

20. Комитет повторяет свои предыдущие рекомендации (CEDAW / C / KGZ / CO / 4, пункт 16) и **рекомендует** государству-участнику:
- b. продолжать повышать осведомленность сотрудников средств массовой информации в целях устранения дискриминационных гендерных стереотипов и объективации женщин и поощрять позитивное изображение женщин как активных движущих сил развития в средствах массовой информации. Кроме того, пересмотреть Закон «Об общественном вещании», чтобы обеспечить гендерный подход при рассмотрении и мониторинге медиа-контента телеканалами, включая КТРК.

«Не употреблять дискриминирующую терминологию по отношению к женщинам употребляющим наркотики и закрепить это в нормативных документах.

К этому призывает государства участников - и Международный Комитет по наркотикам: не применять терминологию как «злоупотребление» наркотиками, потому, что это является дискриминацией, которая способствует карательной практике и пропаганде демонизации. Это позволяет вести дискриминирующую пропаганду и СМИ, и государственным служащим и бизнес сообществам, которые доминируют в публичном интернет пространстве».

Насилие и вредные практики

22. Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 35 (2017) о гендерном насилии в отношении женщин, обновляющую общую рекомендацию № 19, Комитет **рекомендует** государству-участнику:
- a. пересмотреть Закон «О защите от бытового насилия и защите от него», чтобы он охватывал все формы гендерного насилия и учитывал особые потребности обездоленных и маргинализированных групп женщин, включая женщин-инвалидов, женщин-мигрантов, женщины, живущие с ВИЧ / СПИДом, женщины, употребляющие наркотики, и лесбиянки, бисексуалы и трансгендеры;
- g. **укрепить службы поддержки и защиты жертв, включая круглосуточные горячие линии, адекватные приюты, медицинское обслуживание, психосоциальные консультации и экономическую поддержку на всей территории государства-участника;**

«Среди женщин, употребляющих наркотики, отсутствие паспорта - все еще проблема. Потому что, нет эффективного механизма удостоверения личности, без института «прописки». Если нет недвижимости у женщины или у ее родственников - то у нее нет регистрации по месту жительства. И паспорт она не получит. Это сразу закрывает доступ для нее самой и ее детей. Без паспорта, не оформить детей в школы, детские сады, к пособиям, легальной работе и здравоохранению».

- i. привлекать к ответственности и надлежащим образом наказывать виновных в случаях гендерного насилия, произвольного задержания и нападений на женщин, принадлежащих к религиозным и этническим меньшинствам, женщин, употребляющих наркотики, лесбиянок, бисексуалов и транссексуалов.

Трудоустройство

- h. улучшить доступ к занятости и возможностям профессиональной подготовки для **обездоленных и маргинализированных групп** женщин, таких как женщины, принадлежащие к этническим меньшинствам, женщины-инвалиды и женщины-мигранты, и обеспечит

Здоровье

36. Комитет напоминает о своей общей рекомендации № 24 (1999) о женщинах и здоровье и рекомендует государству-участнику:
- с. бороться с коррупцией в системе здравоохранения и гендерным насилием и дискриминацией со стороны медицинского персонала, особенно в отношении женщин, употребляющих наркотики, женщин с ВИЧ / СПИДом и женщин, занимающихся проституцией;

Обездоленные и маргинализированные группы женщин

41. Комитет **обеспокоен** тем, что пожилые женщины, женщины-инвалиды, женщины, принадлежащие к группам этнических меньшинств, беженцы и женщины, ищущие убежища, женщины-мигранты, женщины, живущие с ВИЧ / СПИДом, женщины, употребляющие наркотики, а также лесбиянки, бисексуалы и транссексуалы продолжают сталкиваться с перекрестными формами дискриминации в государстве-участнике.

«Доступ к метадоновым программам ограничен из-за присутствия полиции вокруг метадоновых пунктов».

Наша информация в ответах после ланч брифинга:

«Доступ к метадоновым программам ограничен из-за присутствия полиции вокруг метадоновых пунктов».

42. Комитет рекомендует государству-участнику принять **адресные меры** по обеспечению доступа к правосудию, занятости и медицинскому обслуживанию, включая услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья, при соблюдении конфиденциальности информации о пациентах, социальной защите и продовольственной безопасности для групп женщин, находящихся в неблагоприятном положении, с учетом их конкретных потребностей.

Женщины, употребляющие наркотики

45. Комитет обеспокоен проектами поправок к законодательству, криминализирующими хранение наркотиков для личного употребления и отсутствием доступа к программам снижения вреда и возможностям (facilities) для женщин, употребляющих наркотики.¹⁸

46. Комитет рекомендует государству-участнику:

- a.** обеспечить, чтобы хранение наркотиков для личного использования без намерения продажи не было уголовно наказуемым деянием;
- c.** улучшить доступ женщин, употребляющих наркотики, к программам и возможностям снижения вреда.

«В 2020 году, страна находилась в локдауне, границы были закрыты, тем не менее, количество совершенных преступлений и правонарушений выше чем в 2019 году.

«Получается, что реабилитации, альтернативных видов наказаний - нет, государственных адвокатов, полностью бесплатно сопровождающих весь процесс - нет, защита свидетелей и защита пострадавших от сотрудников милиции - отсутствует. Но правоохранные силовые методы значительно усилились».

Рекомендация: Обеспечить реабилитацию и лечение от наркотиков вместо наказания.

По пункту 46 c), наша информация:

«Помимо «дежурств» на пунктах выдачи метадона сотрудников милиции, также,

«Доступ к опиоидным анальгетикам исключает группу женщин,

¹⁸ Data submitted by the Harm Reduction Network Association Kyrgyzstan to Shadow report 2019-2021

связанных с расстройством от употребления психоактивных веществ. Это дискриминирует и закрывает доступ на уровне государства. Метадон, бупренорфин - должен быть доступен в любых формах приема и способах введения (таблетированная форма с разнообразными дозировками) не только при онкологии, но и при расстройствах связанных с употреблением психоактивных веществ.

«Мы настоятельно призываем Комитет по ликвидации всех видов деятельности рекомендовать Правительству Кыргызской Республики обеспечить благоприятные условия для программ снижения вреда от употребления наркотиков которые способствуют беспрепятственному доступу к здравоохранению, и запретить преследование милиции на пунктах выдачи метадона».

Извлеченные уроки

Процесс подачи альтернативного отчета - это сложная, но интересная работа. Как и в любом важном процессе мы столкнулись с трудностями, но пытались найти пути решения и прийти к компромиссу. Для себя мы вынесли следующие плюсы и минусы:

Совместные подачи отчетов с другими организациями.

В целом это был достаточно позитивный первый опыт совместной подачи с секс-работниками и женщинами ЛБТ групп

- Была проведена должная подготовка к подаче альтернативного отчета;
- Своевременность всех этапов работы, от всех групп
- Опыт партнеров, берущих инициативу на себя, помогает высвободить время, ресурсы и уменьшает ответственность.

Минусы в том, что если кто-то из партнеров получают проекты, направленные на процесс написания альтернативного отчета, то у них появляются обязательства перед донором. Такие инициативы, как совместная подача, должны быть хорошо продуманы и не должны привязываться к проектам, так как проект подразумевает ряд мероприятий, но не все члены коалиции могут принимать в них участие в связи с отсутствием свободного времени на непрямые задачи. Поэтому долгосрочные проекты для коалиции из разных организаций - не вариант, если бюджет не распределен автономно в каждой организации, это приведет к сложностям.

Участие ненациональных НПО.

Такие НПО, как региональные ассоциации или международные организации, могут помочь неопытным организациям понять процесс КЛДЖ и помочь с обучением на русском языке. Могут оплатить переводчика для онлайн сессии или же могут оплатить экспертов от своих сообществ.

Минус в том, что, имеет место быть оценочный подход с позиции «сверху-вниз». То есть, нужно обязательно контролировать процесс через восприятие «как надо делать». Подход «сверху-вниз», воспринимается как статус неравного партнера и непрофессионала. Такое положение обычно вызывает эффект отторжения. Если работать по совместной подаче, то нужно очень четко обозначить роли участия, коммуникацию и ожидания друг от друга.

Устное выступление.

Это выступление, в котором описываешь плюсы, произошедшие в стране, а после указываешь на минусы. Это очень важное выступление, которое можно потом публиковать и использовать в работе. Также, это хорошая возможность для спикера в плане повышения потенциала, даже онлайн - это волнительный и отличный опыт.

Приходится следить за самим текстом выступления, так как разные сообщества женщин, то и «перетягивание одеяла» обязательно будет происходить. Например: Объединив все проблемы в одну кучу, мы смазываем специфические потребности в барьерах и их решениях. Поэтому, важно отслеживать написание текста, он будет меняться, подстраиваться под отведенное время (орал статмент). Главное, чтобы осталась суть того, что для нас важно. Здесь нет компромиссов, когда мы делаем то, что отразится на всех женщин, употребляющих наркотики в Кыргызстане.

Не навредить и обеспечить безопасность. Любая не верная трактовка и не правильная интерпретация - искажает суть.

Будьте сильными и смелыми в своих решениях и действиях, соблюдая принцип «не навреди» и сохраняя безопасность для женщин, употребляющих наркотики!

Устное выступление от женщин, употребляющих наркотики, 2021

Уважаемые дамы и господа,

Это огромная честь выступать от сообщества женщин, употребляющих наркотики. Наши приоритетные вопросы:

- О Дискриминации
- Об Отсутствии доступа к здравоохранению
- Об Отсутствии доступа к правосудию

О дискриминации

Государство принимает новое законодательство, которое негативно влияет на права женщин употребляющих наркотики, несет карательную политику, которая препятствует доступу к правосудию, здравоохранению, трудоустройству, образованию и усиливает направление ненависти к женщинам употребляющим наркотики. При этом, за период независимости Кыргызстана, не было ни разу принято Закона, направленного на защиту от дискриминации. Получается, что карательные нормы есть, а защитные - отсутствуют.

Это позволяет вести дискриминирующую пропаганду и СМИ, и государственным служащим и бизнес сообществам, которые доминируют в публичном интернет пространстве. Не употреблять дискриминирующую терминологию призывает страны и Комитет по наркотикам в своем Докладе 2020 года страны, например, не применять терминологию как «злоупотребление» наркотиками, потому, что это является дискриминацией, которая способствует карательной практике, демонизации и преследованию в отношении женщин, употребляющих наркотики.

Об отсутствии доступа к здравоохранению

Государство поддерживает научно обоснованные подходы в здравоохранении. Программа Метадона доступна в стране с 2002 года, но женщины по-прежнему имеют меньший доступ, чем мужчины. ВОЗ рекомендует его в качестве золотого стандарта ухода за беременными женщинами, которые зависят от опиоидов. Но дискриминационная пропаганда и “травля” по отношению к женщинам, употребляющих наркотики, напрямую препятствует доступу как к метадону, так и к здравоохранению в целом, и заставляет уйти в подполье еще глубже.

Об отсутствии доступа к правосудию

Государство не признает широко распространенного насилия и дискриминации в отношении женщин употребляющих наркотики. Карательный дискурс, увековеченный средствами массовой информации и лицами, обладающими властью, частными медицинскими учреждениями, вокруг употребления наркотиков, подпитывает условия более высокой уязвимости к насилию и дискриминации со стороны различных государственных и негосударственных субъектов.

В 2020 году, страна находилась в локдауне, границы были закрыты, тем не менее, количество совершивших преступлений и правонарушений выше чем в 2019 году. В январе-апреле 2021 года зарегистрирован еще более значительный рост числа преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, на 43% - с хранением наркотиков без цели их сбыта.

Получается, что реабилитации, альтернативных видов наказаний нет, государственных адвокатов, полностью бесплатно сопровождающих процесс нет, защиты свидетелей нет, и защиты от неправомерных действий милиции тоже нет.

Резкий перекося по всем институтам - в карательную сторону, что отражается на всех женщинах в целом, но на женщинах употребляющих наркотики - в частности. Мы настоятельно призываем Комитет по ликвидации всех видов дискриминации рекомендовать Правительству Кыргызской Республики обеспечить благоприятные условия для программ снижения вреда от употребления наркотиков, которые способствуют беспрепятственному доступу к здравоохранению, обеспечить надлежащее расследование случаев насилия со стороны милиции, обеспечить непреследование за употребление наркотиков и обеспечить мониторинг публичного пространства на пресечение дискриминационной терминологии и пропаганды.

Спасибо!

Астерия – организация, представляющая сообщество женщин, употребляющих наркотики в Кыргызстане, основана в 2007 году. Астерия руководит сервисным центром для женщин употребляющих наркотики, который предоставляет временное жилье, приют для жертв гендерного насилия, пункт обмена презервативов и шприцев, социальную поддержку, обучение и другие услуги. Астерия работает по принципу «равный-равному» и ведет адвокацию на различных уровнях власти с 2007 года, всегда в интересах сообщества женщин, употребляющих наркотики.

Международная сеть людей, употребляющих наркотики (INPUD) – это глобальная организация, основанная на равных, которая стремится укреплять здоровье и защищать права людей, употребляющих наркотики. INPUD разоблачает и борется со стигмой, дискриминацией и криминализацией людей, употребляющих наркотики, и их воздействием на здоровье и права сообщества, употребляющего наркотики. INPUD добивается этого посредством процессов расширения прав и возможностей и защиты интересов на международном уровне, поддерживая расширение прав и возможностей и адвокацию в сообществе на национальном и региональные уровни.

Астерия и INPUD очень благодарны за финансовую поддержку Bridging the Gaps «Восполняя пробелы II» (2016 - 2020 гг.).

Теневой отчет, устное заявление и тематическое исследование, автор: **Ирена Ермолаева** Дополнительный вклад от команды программы «Астерия»: **Рената Баязитова, Татьяна Кучерявых, Ольга Шептий, Муборахан Атабекова.**

Поддержка от INPUD: **Джуди Чанг, Гаянэ Арустамян, Джейк Аглиата.**
Дизайн: **Майк Стоунлейк**



Эта работа находится под лицензией Creative Commons Attribution-Non Commercial- No Derivs 3.0 Непортированная лицензия

Женщины, употребляющие наркотики в Кыргызстане: опыт написания и работы над теневым отчетом в Комитет по ликвидации всех форм дискриминации женщин (КЛДЖ).

Впервые опубликовано в 2022 г.

Секретариат INPUD

2C08, Технопарк Южный берег 90 London Road, Лондон SE1 6LN

Для получения последних новостей, публикаций и доступа к соответствующей информации перейдите по адресу:

www.inpud.net



International
Network of People
who Use Drugs