

Универсальный периодический обзор (УПО):
Как люди, употребляющие наркотики,
могут участвовать в государственных
обзорах и влиять на них.



СОДЕРЖАНИЕ

Терминология	3
1. Введение	4
2. Что такое УПО и почему он важен для людей, употребляющих наркотики?	5
Упрощенное описание цикла государственного обзора	5
3. Подготовка к участию в процессе УПО	8
4. Как подготовить теневой отчет для УПО	10
Контрольный список для подготовки по подаче теневого отчета	10
Подробные инструкции по подготовке теневого отчета	10
Важные советы по составлению рекомендаций	13
5. Как максимизировать свое влияние: отстаивание интересов и последующие действия	14
6. Выводы	16
7. Приложения	17
Приложение 1: Примеры нарушений прав человека, с которыми сталкиваются люди, употребляющие наркотики, которые можно рассмотреть в рамках УПО	17
Приложение 2: Контрольный список для подготовки и структурирования всей имеющейся у вас информации о нарушениях прав человека в отношении людей, употребляющих наркотики	20
Приложение 3: Шаблон для подготовки теневого отчета	21

Универсальный периодический обзор (УПО): Как люди, употребляющие наркотики, могут участвовать в государственных обзорах и влиять на них.

ТЕРМИНОЛОГИЯ

Цикл - Технический термин, используемый для определения периодов, охватываемых обзором. Для УПО «цикл» составляет от четырех до пяти лет, в зависимости от календаря Организации Объединенных Наций (ООН) .

Отчет о ходе работы - подготовленный страной отчет, демонстрирующий прогресс в выполнении рекомендаций предыдущего цикла УПО.

Обзор - процесс чтения и комментирования отчетов, представленных государством и гражданским обществом. Когда все выводы докладов представлены, государства-члены слушают и дают рекомендации. Обзор завершается, когда государство, в отношении которого проводится обзор, возвращается в Секретариат УПО со списком принятых им рекомендаций.

Теневой отчет - отчет, подготовленный организациями гражданского общества (ОГО) для рассмотрения в ходе проверки государством. Его также иногда называют «альтернативным отчетом». Он дублирует отчет о ходе работы, подготовленный государством, но выражает альтернативную точку зрения с точки зрения ОГО. В то время как отчеты о ходе работы, представляемые государствами, сосредоточены на демонстрации положительного прогресса, теневые отчеты могут показывать реальное положение дел и пробелы, которые не упоминаются государством.

Заявка - этот термин используется Секретариатом УПО для всех отчетов, полученных от государства и гражданского общества в ходе обзора. Секретариат подчеркивает, что как отчеты о ходе работы, представляемые рассматриваемыми государствами, так и теневые отчеты, представляемые ОГО, должны иметь одинаковую и равную ценность.

Государство-объект обзора (ГОО) - Это специальный термин УПО для обозначения исследуемого государства (страны). Когда вы участвуете в цикле универсального периодического обзора своей страны, ваша страна является ГОО. Вы найдете этот термин на веб-сайте UPR и его руководствах.

Тройка - три государства-члена ООН, назначаемые руководителями процесса обзора на каждой сессии УПО. В их обязанности входит получение, чтение и представление всей информации на сессии, а также руководство самим обзорным сеансом. Члены «тройки» обычно являются основными целями адвокации для ОГО.

1. Первый УПО состоялся в 2006 г., когда были впервые рассмотрены несколько государств-членов ООН. Это означает, что эти первые страны проходят свой четвертый цикл обзора, в то время как другие все еще находятся в третьем цикле, потому что первый обзор для них был проведен позже. Нет технической возможности рассмотреть все 193 члена ООН за одну сессию.

1. ВВЕДЕНИЕ

Универсальный периодический обзор (УПО) — это правозащитный механизм Организации Объединенных Наций, который отслеживает, анализирует и выявляет нарушения прав человека. В рамках этого механизма государства-члены подвергаются пересмотру своего послужного списка в области прав человека, проводимому другими государствами и гражданским обществом с периодичностью от четырех до пяти лет. Каждый цикл обзора УПО приводит к тому, что государства, в отношении которых проводится обзор, получают и принимают рекомендации, касающиеся проблем прав человека, выявленных в ходе процесса. Затем государствам поручается принять эти рекомендации в соответствии с национальной политикой и повесткой дня, прежде чем они будут снова рассмотрены в ходе следующего обзора УПО.

Для сообществ и сетей людей, употребляющих наркотики, УПО может быть полезным механизмом для достижения долгосрочных изменений. В этом процессе теневые отчеты, представленные сообществом и гражданским обществом, рассматриваются вместе с отчетами государств-членов, чтобы выявить, какие рекомендации предлагаются государствам, находящимся на рассмотрении. Хотя на выполнение рекомендаций могут уйти годы, и они зависят от политических изменений на национальном уровне, они также предоставляют инструмент для измерения прогресса в улучшении ситуации с правами человека для людей, употребляющих наркотики. УПО также предлагает более интерсекциональную платформу для обзора прав человека по сравнению с другими договорными органами ООН. Это делает его идеальным для решения сложных и разнообразных вопросов прав человека, с которыми сталкиваются люди, употребляющие наркотики (например сквозных вопросов пола, расы и этнической принадлежности, а также сексуальной ориентации и гендерной идентичности и самовыражения).

Этот бриф предназначен для:

- Ознакомления с процессом УПО, его целей и важности для людей, употребляющих наркотики
- Предоставления простых шагов для подачи теневого отчета для рассмотрения в цикле обзора УПО
- Предоставления советов и рекомендаций по составлению теневого отчета и проведению последующей адвокации
- Предоставления ссылок к ресурсам, которые могут быть полезны

Универсальный периодический обзор (УПО): Как люди, употребляющие наркотики, могут участвовать в государственных обзорах и влиять на них.

2. ЧТО ТАКОЕ УПО И ПОЧЕМУ ОН ВАЖЕН ДЛЯ ЛЮДЕЙ, УПОТРЕБЛЯЮЩИХ НАРКОТИКИ?

УПО был создан в 2006 году в ответ на растущую потребность в создании платформы для оценки растущих нарушений прав человека посредством процесса взаимного обзора (в данном случае - между государствами-членами).

УПО отличается от других правозащитных механизмов ООН тем что:

1. УПО - единственный механизм ООН, который рассматривает все права человека.
2. УПО – это процесс обзора другими государствами/странами. Это означает, что обзоры проводятся другими государствами-членами ООН, а не экспертами, избранными в органы по правам человека.
3. Все отчеты, представленные в процессе рассмотрения (включая государственные отчеты о ходе работы и теневые отчеты гражданского общества), рассматриваются в равной степени.
4. УПО проводится в рамках цикла отчетности (каждые четыре или пять лет), в течение которого государства-члены сообщают о ходе выполнения рекомендаций предыдущего цикла.

На сегодняшний день известно всего несколько примеров² участия сетей потребителей наркотиков в процессе УПО. Тем не менее, **есть несколько причин, по которым людям, употребляющим наркотики, следует подумать об участии в процессе УПО:**

1. Участие в процессе может помочь расширить знания сообщества и понимание прав человека.
2. Подача теневого отчета – это хороший способ улучшить или укрепить партнерские отношения с другими общественными организациями и организациями гражданского общества, как на местном, так и на глобальном уровне.
3. Мониторинг выполнения рекомендаций УПО может способствовать системным изменениям, которые могут улучшить права человека и здоровье людей, употребляющих наркотики.

Использование межсекторальной³ платформы, такой как УПО, позволяет защитникам прав потребителей наркотиков привлечь более широкое внимание

2. Бывшие наркоманы Непала и Бывшие наркоманы-женщины Непала to Национальная сеть людей, потребляющих наркотики в Непале, и Национальная сеть женщин, употребляющих наркотики в Непале

<https://uprdoc.ohchr.org/uprweb/downloadfile.aspx?filename=8235&file=EnglishTranslation>

3. Например, мужчины и женщины иногда сталкиваются с разными ситуациями с правами человека в зависимости от контекста, или люди с инвалидностью могут оказаться в другой ситуации по сравнению с людьми без инвалидности и т. д. Все эти совпадающие идентичности одного человека, наряду с их идентичностью как пользователь наркотиков, которые сталкиваются с нарушением прав человека, представляют собой то, что обычно называют «интерсекциональностью».

Универсальный периодический обзор (УПО): Как люди, употребляющие наркотики, могут участвовать в государственных обзорах и влиять на них.

и принять меры для преодоления и пресечения нарушений прав человека, которые исторически игнорировались на глобальном и национальном уровнях.

Упрощенное описание цикла государственного обзора

Цикл УПО относительно прост, и сообщество или гражданское общество могут присоединиться практически на любом этапе. Тем не менее, важно соблюдать сроки подачи теневого отчета, а также сроки самих слушаний УПО⁴.

Вы можете ознакомиться с описанием цикла обзора ниже. Для целей данного руководства этап промежуточной отчетности был удален⁵.

Справа:
Иллюстрация
цикла УПО.



Обзор - Это официальное слушание по УПО (также называемое «заседание»), которое проводится в Женеве, где государства оценивают и изучают свои отчеты по правам человека на основе отчетов государств-членов, теневого отчета сообществ/гражданского общества и правозащитных механизмов. Обычно сессии УПО проводятся три раза в год, когда рассматриваются 10-15 стран.⁶

4. Все сроки можно посмотреть на [официальном сайте УПО](#) или на [сайте УПО-Инфо](#).

5. Промежуточная отчетность — это необязательный шаг, который происходит в середине цикла. Через два года после последней проверки государствам и ОГО предлагается сообщить, какие действия были предприняты или не приняты для улучшения ситуации с правами человека в их странах. Это может стать хорошей возможностью для мониторинга и оценки прогресса в выполнении рекомендаций, а также его можно использовать для оказания некоторого давления на законодателей на национальном уровне, если прогресс замедляется или застыл. Хорошие ресурсы по промежуточным отчетам [здесь](#) и [здесь](#).

6. Вы можете найти на [веб-сайте УПО](#) информацию о следующем цикле в вашей стране и отметить даты в календаре, чтобы составить соответствующий план.

Универсальный периодический обзор (УПО): Как люди, употребляющие наркотики, могут участвовать в государственных обзорах и влиять на них.

Рекомендации - В конце сессии УПО Секретариат УПО объявляет рекомендации государствам, в отношении которых проводится обзор, на основе слушаний сессии УПО. У рассматриваемого государства есть шесть месяцев, чтобы решить и уведомить Секретариат УПО⁷, какие рекомендации они принимают, а какие отвергают. Официальное принятие рекомендаций означает, что государство, в отношении которого проводится обзор, соглашается сообщить о ходе их выполнения во время следующего обзора. Хотя рекомендации УПО не являются обязательными, исследования показывают, что страны с большей вероятностью примут и реализуют рекомендации УПО по сравнению с обязательными рекомендациями договорных органов ООН.⁸

Исполнение - Предполагается, что в течение четырех-пятилетнего периода между циклами УПО государства будут выполнять принятые рекомендации. Это может включать принятие новых законов или изменение или отмену определенных законов и политик, способствующих конкретным нарушениям прав человека. Этап исполнения является очень важным моментом для общества и гражданского общества, чтобы следить за тем, движется ли государство в правильном направлении.

Отчетность - Перед следующим обзором УПО, Секретариат УПО должен представить Тройке следующие три отчета:

- Отчет о ходе работы, подготовленный и представленный государством, с описанием того, как были реализованы рекомендации предыдущего обзора. Они представляются за три месяца до сессии УПО.
- Подборка теневого отчета, представленного сообществом и гражданским обществом, подготовленная Секретариатом УПО. Они представляются за шесть месяцев до сессии УПО.
- Подборка материалов правозащитных механизмов ООН, подготовленная Секретариатом УПО.

Подача теневого отчета - это самый прямой способ, с помощью которого сообщества и гражданское общество могут внести свой вклад в цикл обзора УПО. Теневые отчеты отслеживают ход выполнения рекомендаций предыдущего обзора. Однако теневые отчеты, как правило, более критичны и сосредоточены на пробелах в реализации, которые могут не упоминаться государством. Теневые отчеты могут также сообщать о новых нарушениях прав человека, которые ранее не рассматривались, и предлагать новые рекомендации.

7. Обычно у Государство-объекта обзора (ГОО) есть некоторое время (до полугода, но в рамках той же сессии ООН), чтобы отчитаться перед Секретариатом УПО о том, какие рекомендации были приняты. После этого Секретариат УПО публикует отчет. В этом отчете обобщается процесс и освещаются все полученные рекомендации и отзывы ГОО по рекомендациям; то есть, которые были приняты, и которые были отвергнуты.

8. Вы можете найти список договорных органов ООН [здесь](#).

3 ПОДГОТОВКА К УЧАСТИЮ В ПРОЦЕССЕ УПО

Роль сообществ и гражданского общества в цикле УПО заключается в том, чтобы быть выполнять функции надзора и напоминать государствам об их обязательствах в области прав человека, которые могут не быть отражены в отчете о ходе работы, представленном государством. По этой причине организации людей, употребляющих наркотики, должны быть в курсе последних рекомендаций и докладов о правах человека, касающихся рассматриваемого государства, и убедиться, что они выделяют достаточно времени и ресурсов для надлежащего планирования и подачи теневого отчета.

Подготовка теневого отчета УПО требует времени. Вот почему крайне важно планировать график подачи заявок задолго до крайнего срока. Этот процесс представляет собой нечто большее, чем просто написание отчета о нарушениях прав человека. Отчет также должен включать исследования в области прав человека, создание сетей с другими общественными организациями и организациями гражданского общества, а также проведение консультаций с населением. Как указывалось ранее, теневые отчеты должны быть представлены за шесть месяцев до обзорной сессии УПО. По этой причине мы рекомендуем начинать процесс **как минимум за шесть месяцев до крайнего срока подачи теневого отчета.**

Вот три основных шага для начала:

1. Зайдите на веб-сайт УПО инфо и проверьте, на каком этапе цикла находится ваша страна в настоящее время. Отметьте когда ваша страна будет рассмотрена, и начните составлять свой график, выделяя ключевые сроки, в первую очередь дату подачи теневого отчета и дату слушания по обзору УПО. Исходя из этого, вы должны сформулировать свои собственные внутренние сроки для организации коалиции, завершения консультаций с сообществом, написания теневого отчета и последующей адвокации. Эти шаги более подробно описаны далее в этом руководстве.
2. Загрузите все предыдущие материалы с веб-сайта УПО, такие как государственные отчеты о ходе работы и рекомендации из предыдущих обзоров, и прочитайте их.
3. В ходе ознакомления с материалами отмечайте, есть ли информация о правах людей, употребляющих наркотики, а также какая информация отсутствует. **Во время этого начального исследования сосредоточьтесь на следующих ключевых вопросах:**
 - Что говорилось в предыдущих рекомендациях УПО и других докладах о правах человека относительно нарушений прав человека в отношении людей, употребляющих наркотики?

9. Их можно легко найти с разбивкой по странам на [веб-сайте UPR](#).

Универсальный периодический обзор (УПО): Как люди, употребляющие наркотики, могут участвовать в государственных обзорах и влиять на них.

- Приложило ли государство какие-либо заметные усилия для выполнения этих рекомендаций?
- Какова общая позиция государства в отношении политики в отношении наркотиков и связанных с ней реформ в области здравоохранения?

Не забудьте проверить работу вашего национального правозащитного учреждения (НПЗУ, часто называемого во многих странах омбудсменом). Предыдущие национальные отчеты НПЗУ также являются хорошим источником информации.

На этом этапе мы рекомендуем нанять консультанта с предыдущим опытом написания и подачи теневого отчета УПО. Хороший консультант будет сопровождать вас на каждом этапе процесса и поможет составить теневой отчет, написанный в соответствии со стандартными формулировками ООН в области прав человека. Консультанты с опытом работы с сообществом людей, употребляющих наркотики, предпочтительнее, хотя их не всегда можно найти. По крайней мере, ваш консультант должен иметь хорошее представление о ситуации с правами человека в вашем государстве, включая предыдущие рекомендации УПО. Они также должны быть осведомлены о правовой базе вашего государства, в частности, о законах и политике, влияющих на людей, употребляющих наркотики.

На этом этапе вам также следует подумать о создании коалиции с другими организациями сообщества и организациями гражданского общества для совместной подачи теневого отчета. Хотя теневые отчеты отдельных организаций всегда приветствуются, на практике большее внимание уделяется материалам и отчетам, подготовленным двумя или более организациями. Подача теневого отчета в качестве коалиции также позволяет вам найти новых союзников, которые также работают над улучшением ситуации с правами человека для сообществ, включая другие ключевые группы населения, в вашем государстве. Проведение консультаций в рамках коалиции поможет включить в ваш теневой отчет более интерсекциональный подход, особенно если каждая организация способна координировать обсуждения в фокус-группах или интервью с различными группами сообществ, а затем в состоянии сделать так, чтобы эти вклады сообщества формировали последовательный теневой отчет.

4 КАК ПОДАТЬ ПОДРОБНЫЙ ТЕНЕВОЙ ОТЧЕТ ДЛЯ УПО

Пошаговый контрольный список по подаче теневого отчета

1. Ознакомьтесь с руководящими принципами отчетности, процессом и ключевыми сроками.¹⁰
2. Наймите консультанта, который будет сопровождать вас на протяжении всего процесса и подготовит отчет.
3. Проведите исследование предыдущих рекомендаций и государственных отчетов.
4. Начните создавать коалицию с другими организациями сообщество и организациями гражданского общества для совместного представления теневого отчета или решите, будете ли вы подавать теновой отчет самостоятельно.
5. Проводите общественные консультации по правам человека и людям, употребляющим наркотики, включая обсуждения в фокус-группах и интервью с ключевыми информантами.
6. Напишите свой теновой отчет в соответствии с инструкциями, обязательно предоставив четкие рекомендации.
7. Отправьте свой теновой отчет через онлайн-платформу УПО и начните готовиться к последующей защите своих рекомендаций.¹¹

Подробные инструкции по подготовке теневого отчета

Важно сделать ваш отчет максимально сфокусированным и четким. В таком случае Секретариат УПО с большей вероятностью извлечет ключевую информацию из вашего анализа и сформулирует рекомендации для рассматриваемого государства.

Качественный теновой отчет:

- Отражает актуальную ситуацию и имеет хороший баланс в анализе достижений и пробелов;
- Хорошо структурирован и не повторяется;
- Обращает внимание на конкретные нарушения прав человека и приводит примеры, цитируя, где это уместно, конкретное законодательство или государственные органы; и
- Имеет четкий и точный набор достижимых рекомендаций, касающихся упомянутых пробелов.

10. Вы можете сделать это на сайте УПО Инфо, открыв страницу своей страны.

11. Теневые отчеты и вся другая документация, связанная с УПО, например титульная страница для вашего теневого отчета, должны быть отправлены через онлайн-платформу УПО. Мы рекомендуем зарегистрировать вашу организацию на этой платформе как можно раньше, так как утверждение вашего профиля может занять несколько дней.

Универсальный периодический обзор (УПО): Как люди, употребляющие наркотики, могут участвовать в государственных обзорах и влиять на них.

Обязательно придерживайтесь лимита слов для теневых отчетов. В случае индивидуальных обращений письменные материалы не должны превышать 2815 слов, к которым может быть приложена дополнительная документация для справки. Материалы коалиции заинтересованных сторон не должны превышать 5630 слов. Только отчеты, написанные и представленные в соответствии с правилами принимаются и публикуются. Пожалуйста, прочитайте и ознакомьтесь с правилами заблаговременно, чтобы избежать задержек.

Члены-рецензенты не читают весь отчет, поэтому важно быть кратким. Они будут читать только подборку основных моментов, подготовленную для них Секретариатом УПО. Вся информация, доказывающая, что написанное вами является точным и фактическим, должна быть процитирована. Отзывы отдельных членов сообщества также считаются доказательством и должны быть процитированы.

Помните, вам необязательно писать обо всех возможных нарушениях прав человека в отношении людей, употребляющих наркотики. Вместо этого сконцентрируйтесь на тех, где вы можете дать четкие рекомендации по обращению. Мы рекомендуем сосредоточиться максимум на трех рекомендациях, касающихся приоритетов в области прав человека, определенных в ходе консультаций с сообществом. Таким образом, будет более реалистично достичь цели вашей адвокации. См. шаблон для подготовки теневого отчета в Приложении 3.

Вот несколько более подробных советов по написанию качественного теневого отчета:

- 1. Определите конкретные нарушения прав человека.** Наряду с обзором предыдущих рекомендаций УПО, который вы уже провели, вам следует проанализировать действующее законодательство и политику, чтобы выявить структурные пробелы, которые приводят к нарушениям прав человека. Ни одна национальная политика в отношении наркотиков или стратегия контроля над наркотиками не могут игнорировать международные обязательства в области прав человека. Поэтому очень важно, чтобы теневой отчет отражал точное понимание прав человека и правовых основ наркополитики в государстве. Таким образом, рекомендуется установить четкую связь между нарушениями прав и политикой контроля над наркотиками.

Также рекомендуется сосредоточиться на одной-трех темах в области прав человека и связать их вместе посредством анализа государственных законов и политики. Помните, что в теневых отчетах лимитированное количество слов означает меньше места для представления подробностей и исследований. Напротив, сужение вашего внимания до одного-трех

Универсальный периодический обзор (УПО): Как люди, употребляющие наркотики, могут участвовать в государственных обзорах и влиять на них.

ключевых нарушений прав человека дает вам больше возможностей для расширения этих вопросов и получения более подробной информации от сообщества.

- 2. Проанализируйте, происходят ли нарушения прав человека только в отношении людей, употребляющих наркотики, или же затрагиваются другие затронутые ключевые группы населения или сообщества.** Проанализируйте группы, конкретно затронутые нарушениями прав человека, в том числе определите возможные перекрестные характеристики, которые могут повлиять на одних людей в сообществе больше, чем на других. Важно исследовать перекрестное влияние нарушений прав человека на людей, употребляющих наркотики, чтобы убедиться, что дальнейшие шаги и рекомендации являются инклюзивными и правильно нацеленными. Именно здесь ваша работа в рамках коалиции может оказаться очень полезной.
- 3. Определите, кто несёт ответственность за изменение и улучшение ситуации.** Рекомендации в вашем дополнительном отчете наиболее сильны, когда они адресованы конкретному государственному органу или законодательному акту. Например, если у вас возникла ситуация, когда полиция регулярно оскорбляет людей на улицах, применяя профайлинг и произвольно обыскивая их, вам следует:
 - Проверить законодательство, устанавливающее правила работы полиции, чтобы узнать, соблюдает ли полиция эти правила или нет, чтобы установить, являются ли закон и правила проблемой. Если они не следуют действующим законам, политикам и правилам, возникают проблемы.
 - Проанализируйте профиль людей, которых обычно останавливает и обыскивает полиция. Посмотрите, являются ли пострадавшие люди только цветными, или только молодежью, или только теми, кто посещает определенные места и т. д.
 - Если законодательство и правила не соответствуют стандартам в области прав человека, мишенью станут политики. Если законодательство соответствует стандартам в области прав человека, а проблема заключается в том, что правила не соблюдаются, мишенью является сама полиция или агентство, осуществляющее надзор за полицией. См. также Приложение 2 для более подробной информации.
- 4. Подготовьте свои рекомендации.** Как только вы определите стороны, ответственные за устранение каждого нарушения прав человека, поднятого в ходе ваших консультаций и исследований, подумайте о том, как вы хотите, чтобы они решали проблему. Например, вы можете захотеть, чтобы они написали и приняли новый закон, изменили политику, подали

Универсальный периодический обзор (УПО): Как люди, употребляющие наркотики, могут участвовать в государственных обзорах и влиять на них.

жалобы и механизмы расследования, обучили персонал или что-то еще. Чем точнее ваша цель, тем легче будет отстаивать ее включение в официальные рекомендации, данные государству, в отношении которого проводится обзор.

Важные советы по составлению рекомендаций

- Зайдите на информационный [сайт](#), прочитайте предыдущие рекомендации и подумайте, как они составлены.
- Не прибегайте к общим и неконкретным рекомендациям наподобие «улучшить положение людей, употребляющих наркотики».
- Придерживайтесь коротких и максимально точных рекомендаций, таких как «внести изменения в закон № (вставьте точное название рассматриваемого закона)» или «разработать и внедрить политику для ...».
- Постараться определить конкретного исполнителя (или группы исполнителей) для выполнения ваших рекомендаций, типа «Министерство здравоохранения/юстиции и т.д... (вставьте название) должно разработать политику (указать, что это за политика и к чему она относится) и внедрить ее, пригласив к участию людей, употребляющих наркотики, чтобы быть частью процесса мониторинга и оценки».

Кроме того, при отправке теневого отчета вы не можете оставаться анонимным. Вам необходимо добавить имя или название вашей организации в отчет, и сам отчет будет опубликован. Из-за высокой стигмы и дискриминации (например, в случае если в вашей стране правозащитников преследуют за их работу), пожалуйста, обязательно проанализируйте риски, прежде чем начинать процесс. Кроме того, вы можете отправить информацию в международные сети и попросить их быть вашим голосом, чтобы снизить риск.

5 МАКСИМАЛЬНОЕ ВЛИЯНИЕ: ЗАЩИТА ИНТЕРЕСОВ И ПОСЛЕДУЮЩИЕ ДЕЙСТВИЯ

Важно помнить, что работа не заканчивается после того, как вы написали и отправили свой теневой отчет. До сессий универсального периодического обзора, на которых выносятся рекомендации в отношении вашего государства, остается еще шесть месяцев. В течение этого времени ваша цель должна состоять в том, чтобы проводить адвокацию рекомендаций в вашем дополнительном отчете, чтобы убедиться, что они даны и в конечном итоге приняты вашим государством.

После того, как ваш теневой отчет и рекомендации будут отправлены¹², выполните следующие действия, чтобы государство приняло рекомендации из вашего дополнительного отчета:

1. Отправьте дополнительный отчет и основные рекомендации международным правозащитным организациям, участвующим в УПО, с представителем в Женеве и попросите их поддержать ваш случай. INPUD может также помочь вам и представить вас, если вы еще не связаны с этими организациями.
2. Отправьте свой теневой отчет и рекомендации в посольства других государств-членов, которые могут дружелюбно относиться к вашим конкретным рекомендациям. Например, если ваша рекомендация касается отмены смертной казни, вы должны обратиться к государствам-членам, которые громко заявляют об отмене законов, оправдывающих смертную казнь.**
3. Составьте односторонний документ с ключевыми сообщениями о нарушениях прав человека и рекомендациями в вашем теневом отчете. Отправьте это выбранным дипломатам с просьбой поддержать ваши рекомендации.
4. Рассмотрите возможность проведения презентации на общестрановом уровне (включая в том числе встречи с посольствами в стране¹³) за два-четыре месяца до проведения государственной обзорной сессии в Женеве.
5. Если у вас хорошие отношения с известными донорскими учреждениями в вашей стране, поделитесь с ними своей работой и попросите поддержки.

12. Рекомендуется подготовить по крайней мере две языковые версии вашей работы по УПО: версию на вашем национальном языке для использования внутри страны и перевод на английский язык для международной адвокации и Секретариата УПО. Инвестируйте время и ресурсы в редактирование, корректуру и перевод.

13. Вы можете пригласить сотрудников по правам человека из посольств, которые вы выберете, на встречу, подготовить онлайн-презентацию или отправить целевые письма. Это зависит от вашего предыдущего взаимодействия и сотрудничества с этими посольствами и текущей ситуации. У многих государств есть координаторы по правам человека, в обязанности которых входит встреча с ОГО и сбор информации.

Универсальный периодический обзор (УПО): Как люди, употребляющие наркотики, могут участвовать в государственных обзорах и влиять на них.

6. Подумайте о других платформах и открытых форумах¹⁴, которые проводятся внутри страны или на международном уровне, где вы можете изложить свою позицию и рекомендации по теневым отчетам.
7. Наконец, не стоит забывать о работе со СМИ. Вам решать, как представить свои выводы, выделить свою работу и привлечь средства массовой информации для продвижения рекомендаций в вашем теневом отчете.

******Когда вы начнете работать над своими рекомендациями и просматривать базу данных, обратите внимание на государства, которые дают рекомендации¹⁵. Вам необходимо выяснить, какие государства более открыто высказывают ваши опасения. Не тратьте свое время на государства, которые не являются дружественными и не примут рекомендации относительно людей, употребляющих наркотики. Вы можете нацелиться на два-три государства или более, в зависимости от ваших возможностей и времени. Если вы обнаружите, что аналогичные рекомендации повторяются несколькими государствами-союзниками, у вас может быть больше шансов на рассмотрение вашего теневого отчета и рекомендаций.

Сосредоточьтесь на следующем:

1. Какие государства обычно дают исчерпывающие и содержательные рекомендации по правам человека в целом?
2. Какие государства являются дружественными или в прошлом отстаивали права людей, употребляющих наркотики, или права основных сообществ?

Объедините эти два вопроса, и эти государства станут центром вашей адвокации.

После того, как список рекомендаций, принятых государством, составлен, направлен в Секретариат УПО и опубликован на сессии ООН, начинается следующий четырех-пятилетний цикл. Вы можете предложить своему государству создать рабочую группу или другую платформу для разработки плана реализации всех принятых рекомендаций и механизмов и привлечения гражданского общества и сообщества к процессу мониторинга прогресса.

14. Это могут быть крупные международные конференции, которые обычно собирают множество доноров и сотрудников ООН, а также посольств или другие мероприятия ООН и т. д.

15. При подготовке теневого отчета для УПО НПО должны указать на проблемы и порекомендовать решение. НПО отстаивают эти рекомендации среди других государств-членов ООН, прося их поддержать эту рекомендацию, взять ее и зачитать вслух на сессии. Бывают случаи, когда рекомендации написаны настолько хорошо, что государства-члены просто читают их, не меняя ни единого слова. Также есть примеры, когда зачитывались общие и бесполезные рекомендации, когда в отчете и адвокационных документах не было четкого решения и одной-двух частных рекомендаций.

6 ВЫВОДЫ

На первый взгляд УПО может показаться пугающим и сложным мероприятием, оторванным от реальной жизни сообщества. Это может потребовать адаптации и понимания того, как работает ООН. Кроме того, это стоит инвестиций.

УПО — это уникальный инструмент обзора прав человека, который был разработан для удовлетворения потребностей адвокации всех групп и сообществ. Люди, употребляющие наркотики, могут взять этот инструмент и использовать его для своих собственных нужд и выгод перекрестным образом. УПО должен быть всеобъемлющим, чтобы говорить о нарушениях прав каждого и позволять всем людям выступать за улучшения в своих государствах. Однако это может быть инклюзивным для наших сообществ только в том случае, если люди, употребляющие наркотики, будут включены в государственные обзоры.

УПО носит адаптивный характер, поскольку для участия не требуется специального статуса ООН или опыта в области прав человека. Он также предоставляет прекрасную платформу для создания новых связей между сообществами и гражданским обществом в стране и во всем мире.

УПО может быть творческим способом написать о нарушениях прав человека людей, употребляющих наркотики, что выходит за рамки более узкой направленности конвенций ООН. Этого можно добиться, четко показав и задокументировав, как десятилетия репрессивной политики в отношении наркотиков привели к нарушениям прав людей, употребляющих наркотики, в вашей стране. Инклюзивность этого инструмента дает возможность охватить широкий спектр нарушений прав человека, а также сделать столь необходимое замечание о структурных пробелах и интерсекциональности. Ожидаемый результат (рекомендации) предоставляет участвующим сообществам и гражданскому обществу инструмент для последующих действий, чтобы теневая отчетность УПО была не только теоретической, но и практической.

Существует множество полезных ресурсов, а также партнеры из сообщества и гражданского общества по всему миру, которые могут помочь вам сделать первые шаги и принять участие в содержательном процессе участия в УПО. Этот бриф — лишь один из них, который вдохновит вас начать.

7 ПРИЛОЖЕНИЯ

ПРИЛОЖЕНИЯ 1 ППРИМЕРЫ НАРУШЕНИЙ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА, С КОТОРЫМИ СТАЛКИВАЮТСЯ ЛЮДИ, УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ НАРКОТИКИ, КОТОРЫЕ МОЖНО РЕШИТЬ В РАМКАХ УПО

Хорошо известно, что люди, употребляющие наркотики, сталкиваются с множеством нарушений прав человека. Также известно, что эти нарушения прав человека являются результатом структурных барьеров, созданных наркополитикой, основанной на криминализации и связанной с этим стигматизации и дискриминации.

Ни в одной конвенции ООН прямо не упоминаются права людей, употребляющих наркотики, но каждая конвенция говорит о том, что права человека в равной степени осуществляются всеми без дискриминации, в том числе для людей, употребляющих наркотики.

Ниже приведен список наиболее распространенных нарушений прав человека, с которыми сталкиваются люди, употребляющие наркотики:

Справа: список наиболее распространенных нарушений прав человека, с которыми сталкиваются люди, употребляющие наркотики.

Название права	Что охватывается этим правом	Ресурсы и отчеты
Право не подвергаться пыткам или жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинству обращению или наказанию	Все представители государственной власти о, в том числе полиция, должны уважать достоинство всех лиц и не должны прибегать к пыткам или другим видам жестокого обращения; это также распространяется на врачей и других медицинских работников, а также на лечение в реабилитационных центрах.	Подробнее об этом и некоторых других здесь
Право не подвергаться дискриминации или иметь равные права	Идентичность любого человека как потребителя наркотиков или любая другая идентичность не может использоваться для оправдания отказа или ограничения прав, которыми пользуются все; это также включает в себя обязательство государства обеспечивать, чтобы его законы и политика не были дискриминационными сами по себе.	Подробнее о стигме и дискриминации людей, употребляющих наркотики здесь

Справа: нарушение прав человека (продолжение)

Название права	Что охватывается этим правом	Ресурсы и отчеты
Право на свободу от принудительного труда	Никто не может быть принужден к работе, работать в плохих условиях или работать бесплатно; сюда же относятся лица, отбывающие наказание за совершенные преступления, и лица, находящиеся в реабилитационных учреждениях или других учреждениях, лишенных свободы.	Подробнее о принудительном труде и современном рабстве читайте здесь
Право на справедливое судебное разбирательство	Каждый имеет доступ к суду и качественному судебному разбирательству как средству защиты своих прав, включая беспристрастность судей и возможность обжалования.	Подробнее о стандартах справедливого судебного разбирательства читайте здесь
Право на личную неприкосновенность и свободу	Свобода от произвольных арестов и задержания полицией или другими государственными органами без причины, а также то, что никто не может быть лишен свободы без справедливого решения суда.	Подробнее о произвольных арестах и задержаниях читайте здесь
Право на неприкосновенность частной жизни и семейную жизнь	Неприкосновенность жилища и корреспонденции, право на создание семьи и право на воспитание детей.	Подробнее о проблемах, с которыми сталкиваются женщины, употребляющие наркотики, на примере одной страны здесь подробнее о стандартах права на частную и семейную жизнь здесь

Универсальный периодический обзор (УПО): Как люди, употребляющие наркотики, могут участвовать в государственных обзорах и влиять на них.

Справа: нарушение прав человека (продолжение)

Название права	Что охватывается этим правом	Ресурсы и отчеты
Право на здоровье	Каждый имеет доступ к наивысшему достижимому уровню здоровья, включая доступ к качественной медицинской помощи для всех людей, что может дополнительно включать доказательные и основанные на соблюдении прав человека услуги по лечению наркозависимости.	Подробнее о стандартах о праве на здоровье людей, употребляющих наркотики здесь Также ознакомьтесь с отчетом OSF Лечение или пытки здесь
Право на телесную автономию и неприкосновенность	Каждый человек имеет право принимать полные и независимые решения относительно своей жизни и тела, в том числе принимать наркотики, отказываться от лекарств или принимать решения о беременности или контрацепции для женщин.	См., например, отчет ЮНФПА за 2021 год «Мое тело принадлежит мне» о телесной автономии женщин здесь и объяснение стандартов здесь

Существует множество других прав человека, и все права человека – это права, которыми должны пользоваться люди, употребляющие наркотики.

ПРИЛОЖЕНИЕ 2 КОНТРОЛЬНЫЙ СПИСОК ДЛЯ СОРТИРОВКИ ВСЕЙ ИМЕЮЩЕЙСЯ У ВАС ИНФОРМАЦИИ О НАРУШЕНИЯХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В ОТНОШЕНИИ ЛЮДЕЙ, УПОТРЕБЛЯЮЩИХ НАРКОТИКИ

1. Составьте список всех случаев нарушения прав человека, которые приходят вам на ум, и сгруппируйте их.
2. Подумайте, почему происходит каждая группа нарушений - это пробел в законодательстве, ошибка политики или человеческий фактор? Сгруппируйте свои случаи в соответствии с этими критериями. Сравните список имеющихся у вас нарушений с каталогом прав человека - вы получите ответ, как их описывать согласно международному праву о правах человека. В идеале следует разработать ряд групп случаев, таких как «нарушения в медицинских учреждениях», «нарушения со стороны полиции» и т.д.
3. Составьте список действий, которые в идеале могли бы изменить или улучшить ситуацию по каждой группе нарушений, например «принять национальной наркополитики», «внести изменения в УК, ст. № ...», «подготовить сотрудников полиции» и т.д.
4. Проявите творческий подход и напишите список того, что ваше государство может и должно сделать в ближайшее время - постарайтесь сопоставить каждую проблему с ответственным учреждением и конкретным действием. Например, если у вас есть проблема с профилированием на улицах и произвольными обысками и арестами – вы проверяете законодательство и видите, что полицейские правила и процедуры нуждаются в улучшении. В этом случае вы нацелены на свою национальную полицию или правоохранительные органы, и ваша цель – новые полицейские процедуры и правила, содержащие четкие и недискриминационные критерии, кого можно останавливать и обыскивать на улице. Вашей дополнительной целью также может быть организация обучения сотрудников полиции после принятия новых процедур.

По завершении вы получите подробный анализ проблем прав человека, с которыми сталкивается ваше сообщество, понимание причин этих нарушений прав человека, а также список идей о том, на кого следует обратить внимание, чтобы улучшить ситуацию, и несколько возможных рекомендаций. Это все, что вам нужно, чтобы начать составлять теневой отчет УПО.

ПРИЛОЖЕНИЕ 3 ШАБЛОН ДЛЯ ПОДГОТОВКИ ТЕНЕВОГО ОТЧЕТА

Этот шаблон может помочь вам спланировать отчет. Заполните таблицу, как предложено ниже, и проанализируйте результаты.

Назовите нарушение	Объясните, почему это происходит	Назовите ответственного за разрешение ситуации	Сформулируйте одним четким предложением, чего вы хотите достичь = рекомендация

После того, как вы заполните таблицу, проверьте, все ли проблемы освещены, а ваши выводы кратки и ясны для понимания. Если ваш список нарушений слишком длинный – расставьте приоритеты. Подумайте обо всех действиях, которые вы хотите, чтобы ваше правительство предприняло одновременно, или о том, должен ли быть какой-то порядок реализации. Вы также можете сначала сосредоточиться на правовых и политических изменениях.

После этого преобразуйте таблицу в описательный отчет и составьте список рекомендаций из последней четвертой колонки.

Международная сеть потребителей наркотиков (INPUD) — это глобальная сеть равных участников, которая стремится укреплять здоровье и защищать права и достоинство людей, которые употребляют / употребляли наркотики. INPUD осуждает и борется со стигмой, дискриминацией и криминализацией лиц, употребляющих наркотики и их влияния на здоровье и права сообщества потребителей наркотиков. Для достижения этих целей и задач INPUD работает осуществляет программы и процессы, направленные на развитие потенциала сообщества, укрепление их адвокационных навыков как на уровне сообщества, так и на национальном, региональном и глобальном уровнях. www.inpud.net

INPUD благодарит за финансовую поддержку Love Alliance за публикацию этого руководства.

Автор: Ирина Федорович

Комментарии от: Джейк Аглиата, Гаянэ Арустамян

Джуди Чанг и Ольга Шуберт

Русский перевод: Давид Субелиани

Корректурa: Гаянэ Арустамян

Дизайн: Майк Стоунлейк



Эта работа находится под лицензией Creative Commons Attribution NonCommercial-NoDerivs 3.0 Unported License.

Впервые опубликовано в 2022 г.

Секретариат INPUD

Unit 2C08, South Bank Technopark,

90 London Road, London SE1 6LN

www.inpud.net



International
Network of People
who Use Drugs