



ТЕХНИЧЕСКИЙ ОБЗОР

Руководство для женщин,
употребляющих наркотики,
по участию в Конвенции
о ликвидации всех форм
дискриминации в отношении
женщин (CEDAW)

INPU



International
Network of People
who Use Drugs



ОГЛАВЛЕНИЕ

ГЛАВА	СТРАНИЦА
01 Вступление	03
02 Что такое CEDAW и почему это важно для людей, употребляющих наркотики?	04
2.1 Представляем CEDAW	04
2.2 Контрольный орган CEDAW	04
2.3 CEDAW как возможность бороться с нарушениями прав, с которыми сталкиваются женщины и люди разных полов, употребляющие наркотики	
<i>Вставка 1: CEDAW по правам может использоваться для решения</i>	05
2.4 Ключевые проблемы, с которыми сталкиваются женщины, употребляющие наркотики, которые можно решить с помощью CEDAW	06
03 Как женщины, употребляющие наркотики, могут участвовать в процессах CEDAW?	10
3.1 Процесс обзора CEDAW и цикл отчетности	10
<i>Вставка 2: Цикл обзора и возможности для участия гражданского общества</i>	12
3.2 Предоставление альтернативного изображения - подача теневого отчета	13
Представление списка проблем/теневого отчета в предсессионную рабочую группу	13
<i>Вставка 3: Когда я должен представить свой теневой отчет: предсессионная рабочая группа, обзорная сессия или и то, и другое?</i>	14
Что может быть включено в теневой отчет?	
<i>Вставка 4: Советы по составлению теневого отчета и разработке рекомендаций</i>	15
3.3 Возможности взаимодействия с комитетом	16
Устные заявления на публичных неформальных брифингах	16
3.4 Следите за процессом проверки	17
<i>Вставка 5: Предлагаемые действия после проверки</i>	17
04 Планирование вашего участия в процессах CEDAW	19
<i>Вставка 6. Где можно получить информацию о отчетах вашей страны и другую информацию:</i>	19
Шаг 1: Знакомство с основами	20
Шаг 2: Нарращивание потенциала и обеспечение финансирования	20
<i>Вставка 7: Советы по сбору средств:</i>	20
Шаг 3: Планирование вашего вмешательства	21
Шаг 4: Сбор доказательств и исследование	21
Шаг 5: Представление вашей точки зрения Комитету	22
Шаг 6: Отчетность и последующие действия	22
05 Дополнительные источники информации:	23
Приложение 1: Резюме CEDAW и обязательств государств-участников	25



1.0 ВСТУПЛЕНИЕ

«Благодаря рекомендациям [CEDAW] многие существующие проблемы выдвигаются на первый план и становятся видимыми. Если раньше у государства была возможность «отмахиваться» и игнорировать проблемы, то рекомендации облегчают влияние на лиц, принимающих решения.»

Ирена Ермолаева, ОФ «Астерия», Кыргызстан¹

Международная сеть людей, употребляющих наркотики (INPUD) — это глобальная организация, основанная на равных, выступающая за здоровье и права людей, употребляющих наркотики. Важной частью этой адвокационной работы является расширение участия сообщества и гражданского общества в механизмах ООН по правам человека. В большинстве стран женщины и люди, употребляющие наркотики, зачастую незаметны и маргинализированы. Кроме того, на них непропорционально сильно влияют уголовные законы и карательные правовые рамки, которые стигматизируют людей, употребляющих наркотики.

Конвенция Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW) — это международный договор по правам человека, созданный для мониторинга и защиты прав человека женщин и борьбы с дискриминацией в отношении женщин.

Эта техническая записка содержит рекомендации о том, как женщины, употребляющие наркотики, в странах, ратифицировавших CEDAW могут эффективно взаимодействовать с договорным органом, который следит за его выполнением. CEDAW может использоваться организациями, сетями и коалициями, возглавляемыми или представляющими женщин и представителей разных полов, употребляющих наркотики, для отстаивания своих прав, борьбы с нарушениями прав человека, характерными для этих сообществ, и усиления конкретных воздействий наркополитики на женщины, гендерно-разнородные и гендерно-неконформные люди, употребляющие наркотики.

Технический бюллетень содержит обзор CEDAW и описывает процедуры и шаги, позволяющие активистам эффективно участвовать в его процессах. В кратком обзоре освещаются возможности использования результатов процессов CEDAW для привлечения к ответственности за нарушения прав человека женщин, употребляющих наркотики.

1. Взаимодействие с Руководством Комитета по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW) для женщин, употребляющих наркотики. Вебинар INPUD 22 июля 2022 г. https://www.youtube.com/watch?v=ad5BK_Aa1ZA



2.0 ЧТО ТАКОЕ CEDAW И ПОЧЕМУ ЭТО ВАЖНО ДЛЯ ЛЮДЕЙ, УПОТРЕБЛЯЮЩИХ НАРКОТИКИ?

2.1 Представляем CEDAW

Конвенция Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, или CEDAW, — это международный договор, принятый Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в 1979 году. CEDAW является одним из девяти основных международных документов по правам человека, которые составляют основу для глобального признания и защиты прав человека. По сравнению с другими правозащитными механизмами CEDAW уделяет особое внимание защите в связи с нарушениями гендерных прав. С другой стороны, Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ) является частью Секретариата Организации Объединенных Наций, и ему поручено продвигать и защищать все права человека, закрепленные в Уставе Организации Объединенных Наций и международные законы и договоры о правах человека.

Сто и восемьдесят девять стран мира ратифицировали CEDAW и, таким образом, обязаны выполнять статьи Конвенции. В рамках этого они также обязаны отчитываться о том, как они это делают, каждые четыре года. Страны, ратифицировавшие CEDAW, называются государствами-участниками (а организации сообщество и организации гражданского общества именуются негосударственными участниками). Для реализации CEDAW государства-участники могут разработать новые политики и законы, которые поощряют и защищают права женщин. Они также могут отменять, признавать недействительными или изменять законы, постановления и практики, противоречащие правам, закрепленным в CEDAW, а также предпринимать другие действия для выявления и устранения неравенства и последствий дискриминации. Вы можете узнать больше о взаимодействии вашей страны с CEDAW, перейдя на [веб-сайт УВКПЧ](#), где вы можете искать документы и процессы, связанные с вашей страной.

2.2 Контрольный орган CEDAW

Статья 18 CEDAW допускает создание органа по наблюдению за выполнением договоров под названием [Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин](#) (в этом кратком изложении мы будем называть его Комитетом). Как и в случае с другими органами по наблюдению за выполнением договоров, созданными в соответствии с международными договорами по правам человека, его поддерживает УВКПЧ.

В состав Комитета входят 23 эксперта² назначены государствами-участниками Конвенции. Комитет отвечает за мониторинг прогресса государств-участников

2. Чтобы узнать больше о том, как выдвигается комитет CEDAW и как вы можете принять в нем участие: <https://www.iwraw-ap.org/wp-content/uploads/2020/03/CEDAW-Committee-Elections-Guide-2020.pdf>



в осуществлении Конвенции. Он получает отчеты от государств-участников, а затем рассматривает эти отчеты в ходе обзорных сессий. Затем Комитет выдает [Заключительные замечания](#) государству, которое может включать конкретные рекомендации о действиях, которые оно должно предпринять для полного выполнения CEDAW в качестве юридически обязывающего договора.

Помимо обзоров государств Комитет время от времени выносит рекомендации по вопросам, касающимся женщин, которым, по его мнению, всем государствам-участникам следует уделять больше внимания. Это называется [Общие рекомендации](#). На данный момент Комитет выпустил 38 общих рекомендаций³ по различным темам, от торговли женщинами и девочками до права женщин на образование и доступ к правосудию.

2.3 CEDAW как возможность бороться с нарушениями прав, с которыми сталкиваются женщины и люди разных полов, употребляющие наркотики

«...очень часто внутри страны мы не можем продвинуть многие вопросы. Но есть и другие способы сделать это через международные организации...»

Светлана Мороз, Евразийская женская сеть по СПИДу

Несмотря на международное признание основных прав человека для всех, миллионы женщин, употребляющих наркотики, во всем мире сталкиваются с обычными и систематическими нарушениями прав. Они подвергаются криминализации, стигматизации и маргинализации со стороны политической, правовой системы и системы здравоохранения, а также общества в целом.

CEDAW является важным инструментом для сетей и сообществ женщин и людей разного пола, употребляющих наркотики, поскольку он идет дальше, чем другие международные документы по правам человека, более всесторонне рассматривая права женщин. Кроме того, CEDAW является юридически обязывающим договором, а это означает, что государства, ратифицировавшие его, должны выполнять его и нести за это ответственность.

CEDAW уделяет внимание всем формам дискриминации в отношении женщин и девочек и признает, что неравенство имеет место как в общественной, так и в частной жизни. В нем признается, что в стремлении к равенству государства должны предпринять шаги для обеспечения того, чтобы маргинализированные или находящиеся в неблагоприятном положении группы имели равный доступ и возможности,

3. Вы можете найти все специальные рекомендации и вспомогательные документы в базе данных УВКПЧ здесь: <https://www.ohchr.org/en/treaty-bodies/cedaw/general-recommendations>

**Вставка 1: CEDAW может использоваться для решения**

CEDAW включает, но не ограничивается, следующие типы нарушений прав, с которыми сталкиваются женщины, употребляющие наркотики:

- Нарушения права на равенство и недискриминацию
- Нарушения права на здоровье, включая сексуальное и репродуктивное здоровье и права
- Нарушения права на равенство в браке и семейной жизни
- Нарушения права на свободу от гендерного насилия

Посмотри пожалуйста **Приложение 1** для получения дополнительной информации об этих правах.

измеряемые равными итогами или результатами. Другими словами, он измеряет равенство в реальном выражении, рассматривая жизнь женщин, помимо существования законов и политик и формулировок в них. Это называется реальным равенством и признает исторические, экономические и другие недостатки, которые необходимо учитывать для обеспечения подлинного равенства.

В отличие от трех конвенций ООН⁴ которые касаются контроля над наркотиками и не обеспечивают гарантий прав человека, CEDAW может использоваться для получения защиты и возмещения ущерба в случае нарушения прав человека. В странах, где женщины и представители разных полов, употребляющие наркотики, имеют ограниченный доступ к политическому пространству, процессы CEDAW предлагают еще один способ привлечь внимание к возникающим проблемам и улучшить законы, политику и практику в своих странах.

В следующем разделе выделены конкретные статьи CEDAW, которые имеют отношение к женщинам и людям разного пола, употребляющим наркотики, а также примеры того, как сети и организации женщин, употребляющих наркотики, использовали их, и как вы можете их использовать при взаимодействии с CEDAW.

2.4 Ключевые проблемы, с которыми сталкиваются женщины, употребляющие наркотики, которые можно решить с помощью CEDAW

Комитет CEDAW подчеркнул необходимость устранения пересекающихся форм дискриминации (например, основанные на расе, этнической принадлежности, религии или убеждениях, состоянии здоровья, статусе, возрасте, классе, касте, сексуальной ориентации и гендерной идентичности) и определяет женщин, употребляющих наркотики, как обездоленную группу, которая сталкивается с пересекающимися формами

4. Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными Протоколом 1972 года; Конвенция о психотропных веществах 1971 года; и Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года.



дискриминации.⁵ Это признание дает активистам и коалициям в странах, ратифицировавших CEDAW, возможность предоставить информацию и доказательства в своих теневых отчетах о комплексной дискриминации, которая затрагивает основные права человека женщин и людей с разным полом, употребляющих наркотики.

Дискриминация

В статье 1 CEDAW дискриминация определяется как любое исключаящее или ограничительное обращение по признаку пола, «которое имеет следствием или целью ущемление или аннулирование признания, а также использования или осуществления женщинами, независимо от их семейного положения, на основе равенства мужчин и женщин, прав человека и основных свобод». Статья 2 (f), в которой говорится, что государства должны принимать меры по введению законодательства, изменению или отмене законов, правил и практики, равносильных дискриминации в отношении женщин. Во всем мире женщины, употребляющие наркотики, подвергаются **уголовным и карательным ограничениям** и нарушениям, а также подвергаются стигматизации и дискриминации со стороны системы уголовного правосудия.

Уголовное законодательство и карательная политика в отношении наркотиков несоразмерно сказываются на женщинах. Кроме того, преступления, связанные с наркотиками, привели к увеличению числа заключенных в тюрьму женщин во всем мире, особенно цветных женщин⁶ и экономически маргинализированных женщин. На самом деле за преступления, связанные с наркотиками, в тюрьму попадает больше женщин, чем мужчин.⁷ С женщинами, употребляющими наркотики, обращаются иначе, чем с мужчинами, употребляющими наркотики, и на них непропорционально сильно влияет политика в отношении наркотиков. Например, женщины, привлеченные к уголовной ответственности за ненасильственные преступления, связанные с наркотиками, с меньшей степенью тяжести, с большей вероятностью получают более длительные сроки, чем мужчины, за одно и то же «правонарушение»⁸.

Репродуктивные и родительские права

Женщины, употребляющие наркотики, сталкиваются со значительными ограничениями в **репродуктивные и родительские права**. Они сталкиваются с такими

5. CEDAW, Заключительные замечания по четвертому периодическому докладу Кыргызстана (11 марта 2015 г.), в абз. 33, <https://digitallibrary.un.org/record/791384?ln=en>
6. Punishment and Prejudice: Racial Disparities in the War on Drugs 2000, Amnesty International USA (Наказание и предубеждение: расовые различия в войне с наркотиками, 2000 г., Amnesty International, США) <https://www.ojp.gov/ncjrs/virtual-library/abstracts/punishment-and-prejudice-racial-disparities-war-drugs>
7. Were you Really Raped or Did you not get paid? A Needs assessment of women who use drugs in four cities in South Africa 2017, SANPUD and UNODC (Вас действительно изнасиловали или вам не заплатили? Оценка потребностей женщин, употребляющих наркотики, в четырех городах Южной Африки, 2017 г., SANPUD и УНП ООН)
8. Women Who Use Dugs around the world: Key Issues, Violations and Recommendations 2018. Miami Law Human Rights Clinic, Eurasian Harm Reduction Association and the Canadian HIV/AIDS Legal Network (Женщины, которые используют даги во всем мире: ключевые проблемы, нарушения и рекомендации, 2018 г. Правозащитная клиника Майами, Евразийская ассоциация снижения вреда и Канадская правовая сеть по ВИЧ/СПИДу) <https://harmreductioneurasia.org/wp-content/uploads/2020/06/REPORT-WOMEN-WHO-USE-DRUGS-AROUND-THE-WORLD.pdf>



злоупотреблениями, как криминализация беременности, принудительная стерилизация, принудительное прерывание беременности и лишение их родительских прав. Женщинам, употребляющим наркотики, также предъявляются обвинения в жестком обращении с плодом и ребенком просто за то, что они забеременели. Мало того, женщины, употребляющие наркотики, считаются неподходящими матерями, часто практически без признаков пренебрежения. В результате многие женщины откладывают или не обращаются за медицинской помощью или сообщают о насилии в отношении них из-за страха потерять опеку над своими детьми.⁹ Эти проблемы усугубляются для женщин, живущих с ВИЧ, секс-работников, женщин-мигрантов, а также лесбиянок, бисексуалов и трансгендерных женщин. Во всех случаях женщинам должны быть предоставлены те же родительские права, что и мужчинам, во всех вопросах, касающихся их детей, как указано в статье 16 CEDAW.

В 2020 году коалиция женских общественных организаций, представляющих женщин, живущих с ВИЧ, и женщин, употребляющих наркотики в Украине, обратилась в CEDAW с заявлением о том, что женщинам, живущим с ВИЧ, запрещено усыновлять детей.¹⁰ В результате совместных усилий активистов, направленных на то, чтобы привлечь внимание к этой несправедливости, в 2021 году Киевский окружной административный суд в конечном итоге признал закон дискриминационным (более подробную информацию о представлении можно посмотреть во вставке 3).

Кроме того, после совместного [представления](#) национальной НПО по снижению вреда «Клуб Эней» и Международной Сети Женщины и Снижение Вреда (WHRIN) для 83-й сессии CEDAW в 2022 году Комитет [рекомендовал](#) Украине:

- обеспечить, чтобы все женщины и девочки, ставшие жертвами гендерного насилия в государстве-участнике, имели доступ к адекватным убежищам, бесплатной юридической помощи и, при необходимости, к медицинской помощи, особенно службам охраны психического здоровья, включая [...] женщин, употребляющих наркотики;
- снизить безработицу среди женщин, в том числе за счет целенаправленных мероприятий Государственной службы занятости и Министерства развития экономики, торговли и сельского хозяйства с акцентом на [...] женщин, употребляющих наркотики; и
- оказывать поддержку [...] матерям, употребляющим наркотики, и воздерживаться от автоматического лишения их опеки над детьми.

9 Women Who Use Dugs around the world: Key Issues, Violations and Recommendations 2018. Miami Law Human Rights Clinic, Eurasian Harm Reduction Association and the Canadian HIV/AIDS Legal Network (Женщины, которые используют даги во всем мире: ключевые проблемы, нарушения и рекомендации, 2018 г. Правозащитная клиника Майами, Евразийская ассоциация снижения вреда и Канадская правовая сеть по ВИЧ/СПИДу)

<https://harmreductioneurasia.org/wp-content/uploads/2020/06/REPORT-WOMEN-WHO-USE-DRUGS-AROUND-THE-WORLD.pdf>

10. Engaging with the Committee on the Elimination of Discrimination against Women (CEDAW). 2022, INPUD (Взаимодействие с Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин (CEDAW). 2022, ИНПУД).

https://www.youtube.com/watch?v=ad5BK_Aa1ZA



Право на здоровье

Во многих странах доступ к услугам снижения вреда, адаптированным к потребностям женщин, очень ограничен. Даже там, где они существуют, социальная стигма, связанная с употреблением женщинами наркотиков, является препятствием для доступа. Статья 12 (1) CEDAW касается **право на здоровье** и просит государства устранить дискриминацию в отношении женщин в сфере здравоохранения, чтобы обеспечить равный доступ к медицинским услугам. Общая рекомендация Комитета № 24 по Статье 12 касается ВИЧ/СПИДа и требует от государств устранить все препятствия для доступа женщин к медицинскому обслуживанию и выделить ресурсы для профилактики ВИЧ (1999 г.). Комитет также выразил озабоченность по поводу доступа женщин к гендерно-чувствительным и научно обоснованным услугам снижения вреда в своих Заключительных замечаниях по Грузии (2014 г.), Казахстану (2014 г.) и Кыргызстану (2021 г.).

Насилие

Насилие является серьезной проблемой для многих женщин, употребляющих наркотики, многие из которых сталкиваются с различными формами насилия, начиная от сексуального и гендерного насилия со стороны интимных партнеров и заканчивая притеснениями и жестоким обращением со стороны полиции и других должностных лиц. Кроме того, криминализация подвергает женщин насилию, пока они находятся в заключении, и делает их более уязвимыми для насилия после освобождения из-за большей зависимости от других в плане финансовой и иной поддержки. Доступ в приюты для женщин, спасающихся от насилия, часто зависит от отрицательного теста на наркотики или прямо запрещает доступ женщинам с историей употребления наркотиков.

Женщины, употребляющие наркотики, реже сообщают о насилии в отношении них, опасаясь осуждения или стигматизации. Статья 6 (и другие статьи Конвенции) касается насилия в отношении женщин, сексуальных домогательств и эксплуатации женщин. Кроме того, Статья 2 требует от государств принятия и осуществления мер по искоренению предрассудков, стереотипов и обычаев, которые являются основной причиной гендерного насилия. В Заключительных рекомендациях Комитета Кыргызстану в 2021 году особое внимание уделяется женщинам, употребляющим наркотики, в рекомендациях о пересмотре законодательства страны о домашнем насилии и привлечении к ответственности виновных в гендерном насилии.¹¹

В следующем разделе представлена более практическая информация о том, как взаимодействовать с Комитетом CEDAW.

11. Women who Use Drugs in Kyrgyzstan: Experience of Writing and Working on a CEDAW Shadow Report, 2022, INPUD (Женщины, употребляющие наркотики в Кыргызстане: опыт написания и работы над теневым отчетом CEDAW, 2022 г., INPUD) <https://inpud.net/wp-content/uploads/2022/06/Women-who-Use-Drugs-in-Kyrgyzstan-CEDAW-Case-Study.pdf>



3.0 КАК ЖЕНЩИНЫ, УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ НАРКОТИКИ, МОГУТ УЧАСТВОВАТЬ В ПРОЦЕССАХ CEDAW?

Одним из ключевых способов контроля Комитета за выполнением CEDAW является процесс периодического обзора, когда государства, ратифицировавшие договор, должны отчитываться перед ним не реже одного раза в четыре года о принятых ими мерах и достигнутом прогрессе.

Возглавляемые сообществом организации, сети и коалиции могут участвовать в цикле отчетности и процессе проверки на нескольких этапах. Решение о том, где и когда участвовать, будет зависеть от имеющихся у вас ресурсов, ваших возможностей и объема доступной информации по интересующим вас вопросам (см. Раздел 4, который поможет вам спланировать).

У сетей, организаций и коалиций, возглавляемых сообществом, есть много способов принять участие. Наиболее важным из них является создание и представление теневого отчета о том, как женщины и представители разных полов пользуются правами, в Комитет CEDAW в рамках процесса обзора.

3.1 Процесс обзора CEDAW и цикл отчетности

Поскольку CEDAW в основном применяется через систему отчетности, понимание механизма отчетности необходимо для того, чтобы знать, как использовать его для обеспечения подотчетности вашего правительства.

Основные этапы процесса обзора следующие:

1. Подготовка государственного отчета, который проводится правительствами на национальном уровне в течение четырехлетнего цикла.
2. Представление государственного отчета в Комитет CEDAW, который затем добавляется к графику рассмотрения (обзоры проводятся три раза в год в феврале, июле и октябре — и обычно проходят в Женеве с участием сообщества и гражданского общества, либо онлайн или лично).
3. Заседание предсессионной рабочей группы проводится за две сессии (или за восемь месяцев) до того, как будет назначено время рассмотрения страны. В ходе заседания Рабочей группой разрабатывается перечень проблем и вопросов по рассматриваемому государству.
4. Государство представляет письменные ответы на перечень вопросов в трехмесячный срок. Ответы публикуются и доступны через Страницы УВКПЧ.
5. За четыре недели до обзорной сессии для сообществ и гражданского общества устанавливается крайний срок для представления теневого отчета.
6. Периодическая сессия обзора проходит в течение двух недель, когда Комитет и государство ведут «конструктивный диалог»;
7. Затем Комитет выпускает заключительные замечания и включает рекомендации государству.



Пример процесса обзора CEDAW для Казахстана, 74-я сессия, 2018 г.



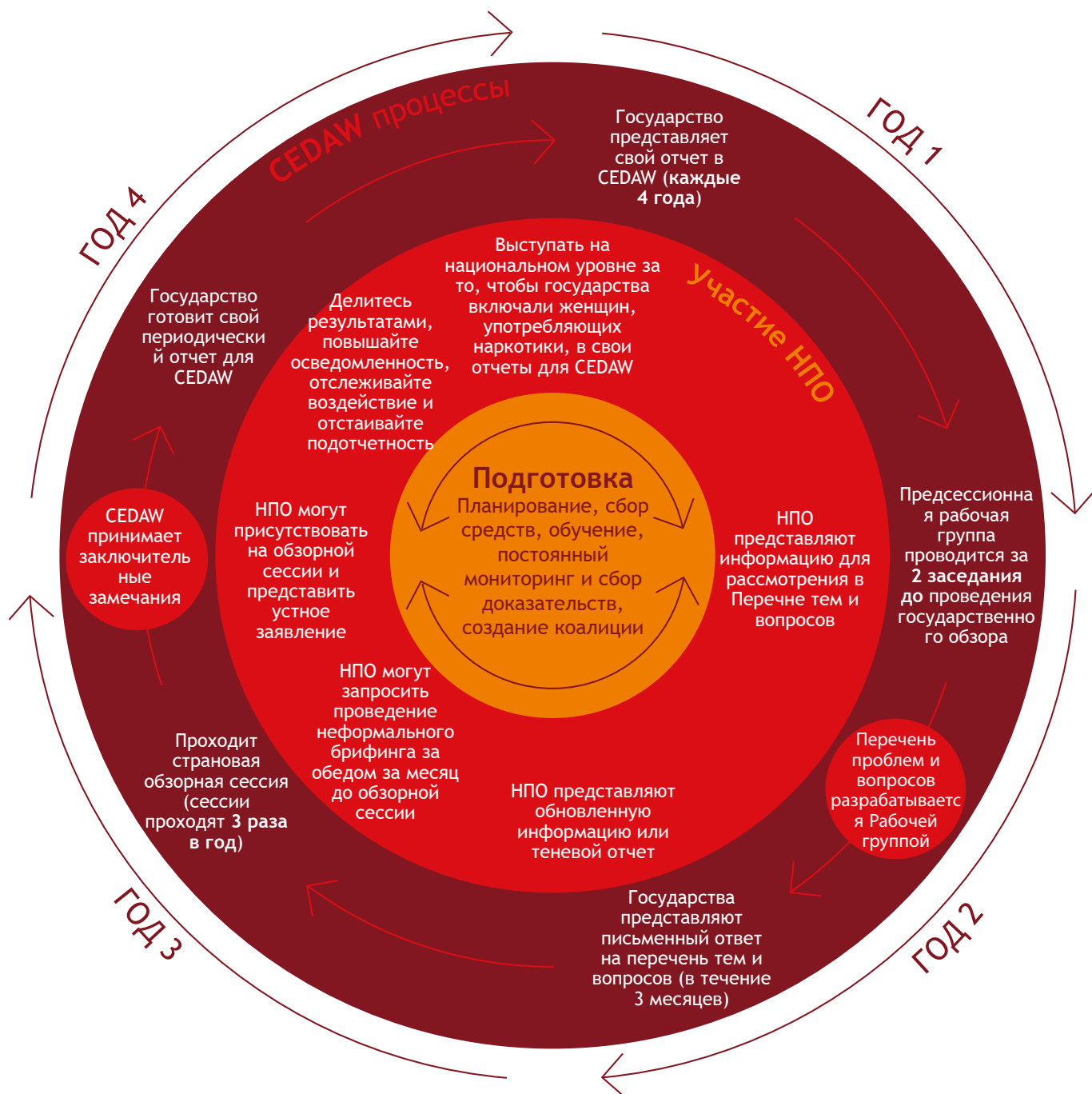
Вы можете ознакомиться с расписанием этих сессий в базе данных Договорного органа УВКПЧ¹² или на веб-сайте IWRAW-AP.¹³

12. В базе данных Договорного органа УВКПЧ есть расписание сессий CEDAW с возможностью поиска здесь https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/TreatyBodyExternal/SessionsList.aspx?Treaty=CEDAW

13. CEDAW на IWRAW-AP <https://cedaw.iwraw-ap.org/>



Вставка 2: Цикл обзора и возможности для участия гражданского общества





3.2 Предоставление альтернативного изображения - подача теневого отчета

На национальном уровне правительства готовят свои отчеты при участии различных министерств и государственных учреждений. Хотя Комитет CEDAW и призывает государства привлекать гражданское общество, чтобы их отчеты были всеобъемлющими и инклюзивными, это происходит не всегда. Именно здесь могут вмешаться общественные организации и сети.

В этом случае теневые отчеты представляют собой отчеты, представленные гражданским обществом, в которых подчеркивается информация, не представленная в отчете государств.

Теневые отчеты могут быть представлены в Комитет для рассмотрения на предсессионной рабочей группе и/или до фактической обзорной сессии. Если правительство не представляет отчет вовремя или государственный отчет недоступен, организация или группа гражданского общества все же может представить свой собственный отчет, но в этом случае он будет называться «альтернативным отчетом».

Представление списка проблем/теневого отчета в предсессионную рабочую группу

Заседания предсессионной рабочей группы проводятся за два заседания (восемь месяцев) до того, как государство-участник будет назначено для рассмотрения. Предсессионная рабочая группа составляет список проблем и вопросов, которые государство-участник должно решить в письменной форме до его рассмотрения. Список проблем и вопросов важен, потому что с его помощью Комитет устраняет пробелы в государственном отчете и определяет приоритетность вопросов для своего рассмотрения.

Сети, организации и коалиции, возглавляемые сообществами, могут представить список вопросов или теневой отчет предсессионной рабочей группе и потребовать, чтобы эти конкретные вопросы были рассмотрены их государством в своих отчетах. После того как Комитет окончательно утвердит список вопросов и проблем, государства должны представить свои ответы до их рассмотрения в течение трех месяцев. Затем организации, сети и коалиции возглавляемые сообществами могут использовать эти ответы для подачи теневого отчета или любой обновленной информации в Комитет (подробнее о теневых отчетах в следующем разделе этого краткого обзора). Помните, что ответы государства обнародованы, и вы можете получить к ним доступ через [Страницу УВКПЧ](#).

Проверьте календарь УВКПЧ или веб-сайт IWRAW-AP, чтобы узнать, когда ваша страна представит отчет Комитету, а также даты проведения предсессионных рабочих групп. Начните раньше, если вы новичок в процессе участия в CEDAW. Вам потребуется время, чтобы найти национального консультанта с соответствующим опытом работы в договорных органах по правам человека, собрать доказательства и



Вставка 3: Когда я должен представить свой теневой отчет: предсессионная рабочая группа, обзорная сессия или и то, и другое?

Есть две возможности представить свой теневой отчет: перед предсессионной рабочей группой и за четыре недели до обзорной сессии. В зависимости от того, когда вы начнете подготовку и планирование участия в CEDAW, вы можете выбрать обе или одну из возможностей. Дополнительную информацию и советы о том, как планировать участие, вы найдете в следующей главе.

Представление информации на совещании предсессионной рабочей группы позволяет вам повлиять на список проблем и вопросов, которые ваше государство должно рассмотреть до проведения обзорной сессии, которая может иметь стратегическое значение. Как только ваше государство ответит на эти проблемы и вопросы, у вас будет четыре недели до фактической сессии, чтобы обновить свой отчет или подготовить более подробный дополнительный отчет.

Например, в Украине коалиция организаций, представляющих ВИЧ-позитивных женщин и женщин, употребляющих наркотики, представила Предсессионной рабочей группе на 77-й сессии в октябре 2020 года список из девяти ключевых вопросов. Они призвали комитет потребовать от своего правительства ответить на эти вопросы в своем докладе. Кроме того, они также предоставили вспомогательную информацию о том, почему эти вопросы важны. Вопросы касались мер, принятых их правительством для снижения уязвимости женщин, живущих с ВИЧ, и женщин, употребляющих наркотики, к дискриминации и насилию в соответствии со статьями 2, 5, 12 и 16 CEDAW. При поддержке «ООН-женщины» Киевский районный суд вынес решение разрешить людям, живущим с ВИЧ, усыновлять детей. Министерство здравоохранения (МЗ) также исключило ВИЧ/СПИД из списка заболеваний, при которых человек не может быть усыновителем.

написать теневой отчет. Помните, что вы должны представить свой теневой отчет за три месяца до запланированного срока собрания рабочей группы. Дополнительную информацию о том, как взаимодействовать с Комитетом, см. в Разделе 3.3.

Что может быть включено в теневой отчет?

Скрытый отчет может выявить новые доказательства, которые могут не быть включены в отчет государства. Он также может устранять неточности или вопросы, которые не учитываются в государственных отчетах, и предоставлять доказательства нарушений прав человека, когда государство не выполняет свои обязательства. Доказательства нарушений или несостоятельности государства могут принимать форму свидетельских показаний, тематических исследований, данных или других форм свидетельств о положении женщин и представителей разных полов, а также о том, как нарушаются их права. Организации должны увязывать собранные ими доказательства и их анализ



Вставка 4: Советы по составлению теневого отчета и разработке рекомендаций (адаптированы из [IWRAP](#))

- Начните заранее. Весь процесс подготовки теневого отчета может занять до 6 месяцев и должен быть представлен за 4 недели до того, как ваша страна будет рассмотрена, поэтому вы должны соответствующим образом спланировать свои сроки.
- Свяжитесь с IWRAP. Сообщите IWRAP AP о своем намерении представить теневой отчет заблаговременно — они организуют информационные онлайн-сессии для гражданского общества и сопоставляют материалы гражданского общества (электронная почта iwraw-ap@iwraw-ap.org).
- Сузьте фокус. Обязательно определите и сосредоточьтесь на одной-трех наиболее насущных и актуальных для CEDAW проблемах. Это гарантирует, что вы сможете четко изложить свою точку зрения в пределах, которые у вас есть, и с достаточными доказательствами в их поддержку.
- Сотрудничать. Совместная работа с другими группами по адвокации важна, потому что она может усилить ваш теневой отчет, продемонстрировав широкое согласие и солидарность.
- Наймите консультанта. Рекомендуется нанять опытного консультанта для написания итогового отчета. Убедитесь, что ваш консультант хорошо проинформирован и полностью осведомлен о потребностях и соображениях вашего сообщества.
- Проведите фоновое исследование. Фоновое исследование должно быть сосредоточено не только на предыдущих отчетах государств, но и на текущей политике и правовых основах в стране (особенно если нарушения прав женщин, употребляющих наркотики, ранее не поднимались и/или не рассматривались).
- Соберите доказательства. Обязательно соберите доказательства, имеющие отношение к вашим основным направлениям. В рамках ваших усилий вы можете проводить интервью, фокус-группы, консультативные встречи, опросы, мониторинг СМИ и обзоры литературы. Убедитесь, что каждое утверждение, которое вы делаете в своем теневом отчете, подкреплено доказательствами. Помните о необходимости обеспечить безопасность тех, кто предоставляет эту информацию (вам не нужно указывать их полные имена или идентификационные данные в своем отчете).
- Контекстуализируйте свои рекомендации. Опишите ситуацию в стране и обоснуйте, почему закон, политика или практика нарушают права человека или противоречат обязательствам, а также последствия этого нарушения или невыполнения. Даже если это может показаться повторяющимся, используйте статьи Конвенции в качестве основы и ссылайтесь на обязательства вашего государства (и там, где они появляются в Конвенции).
- Держите теневой отчет четким и кратким. Вместо включения в отчет длинных объяснений предоставьте ссылки на отчеты с более подробными сведениями или доказательствами.



с конкретными статьями конвенции и давать рекомендации по изменениям, которые государство должно внести для выполнения своих обязательств.

Что следует учитывать при написании теневых отчетов:

- Ваш отчет не должен быть длиннее 3300 слов, если он представлен одной организацией, и не более 6600 слов при подаче коалицией;
- На первой странице вашего отчета должно быть указано полное название(я) подавшей(их) организации(й); государство-участник, которому вы отвечаете, а также сессия, к которой относится ваш доклад;
- Вам нужно будет указать, можно ли разместить представление на веб-сайте CEDAW в целях информирования общественности; и
- Доклады направляются в электронном виде в формате Word в секретариат CEDAW по этому адресу электронной почты: cedaw@ohchr.org. Копии также можно отправить в IWRAW (iwraw-ar@iwraw-ar.org), которые помогают координировать вклад гражданского общества в работу Комитета и консультируют участвующие организации по этому процессу.

3.3 Возможности взаимодействия с комитетом

Устные заявления на публичных неформальных брифингах

Организации, представившие теневые отчеты, могут выступать с устными заявлениями перед Комитетом на публичных неформальных встречах с организациями, запланированных на каждую обзорную сессию, а также на Предсессионной рабочей группе. Устные заявления должны быть очень короткими. Для каждой страны отводится менее 10 минут, так как ваша страна не единственная рассматриваемая. Следовательно, у вас может быть только 1,5 минуты, чтобы выступить, поскольку выделенное время делится между всеми выступающими.

Организации, решившие сделать устные заявления, должны назначить человека для выступления. Имена докладчиков должны быть представлены УВКПЧ заранее и переданы IWRAW AP, которые поддерживают координацию устных заявлений. Вы также должны принести распечатанные копии своих показаний для устного перевода. (Имена докладчиков регистрируются путем отправки электронного письма по адресу: cedaw@ohchr.org и копии: iwraw-ar@iwraw-ar.org) с указанием имени докладчика, названия организации и страны.)

«Нашей неформальной коалиции дали 5,5 минут, и мы договорились по 1,5 минуты на каждую женскую общину, подогнав текст выступления под время выступающего. Выбирали спикера все-народным голосованием» Общественный фонд «Астерия»,

Кыргызстан. Тематическое исследование CEDAW, INPUD



Брифинги проводятся под председательством Председателя Комитета и являются закрытыми заседаниями. Это означает, что представители государства не включены. Члены комитета могут также задавать вопросы выступающим с устными заявлениями.

Чтобы получить доступ на площадку, где проходят сессии, необходимо зарегистрироваться онлайн не менее чем за две недели до начала [сеанса](#)¹⁵.

Вставка 5: Предлагаемые действия после проверки

- Публикуйте, распространяйте и делитесь своим теневым отчетом, ссылками на записи обзора и заключительными замечаниями Комитета в социальных сетях.
- Проводите собрания сообщества, чтобы предоставить обратную связь тем, кто участвовал в сборе информации, делился своими историями или свидетельствами или принимал участие в фокус-группах и других исследованиях.
- Оцените свой процесс, разработайте и спланируйте свои следующие шаги на основе извлеченных уроков.
- Укрепляйте свою коалицию, проводя брифинги и планируя встречи со стратегическими партнерами, такими как органы ООН, национальные правозащитные учреждения и другие союзники. Демонстрация растущей и широкой поддержки ваших рекомендаций важна для национальной адвокации и участия в следующем цикле.

3.4 Следите за процессом проверки

Как только Комитет опубликует свои заключительные замечания вскоре после Сессии периодического обзора, очень важно спланировать последующие действия и проанализировать успех вашего выступления. Заключительные замечания Комитета представляют собой повестку дня для работы государства в следующем цикле, а также дают общественным организациям и сетям возможность повышать осведомленность и мобилизовать свои сообщества, чтобы привлечь государство к ответственности.

Мониторинг то, как ваше государство отреагирует на заключительные замечания и сделанные к ним рекомендации, будет иметь решающее значение. Когда ваше государство действует в соответствии с этими рекомендациями, важно, чтобы вы были готовы влиять на процесс, а ваше сообщество было информировано и готово участвовать. Вы можете использовать свой дополнительный отчет и заключительные замечания Комитета в качестве ресурса для правовой защиты в вашей стране, используя их в качестве основы для подачи юридических документов в национальные органы и политических процессов.

14. Инструмент ООН Индикатор <https://indico.un.org/>



Через два года после обзорной сессии организации могут представить в CEDAW дополнительный отчет, чтобы указать на нерешенные вопросы или бездействие своего правительства.

«Последующая адвокация — новый, но не менее важный и значимый процесс. В течение месяца после сессии Комитет готовит Заключительные рекомендации. Краткосрочные рекомендации играют первостепенную роль, и как только рекомендации будут опубликованы на веб-сайте Управления Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ), необходимо начните анализировать их в связи с их проблемами, точным переводом и выстраиванием стратегии дальнейшей адвокации».

Тематическое исследование Asteria CEDAW, INPUD



4. ПЛАНИРОВАНИЕ ВАШЕГО УЧАСТИЯ В ПРОЦЕССАХ CEDAW

«Все это было так сложно, но самое главное, что мы без колебаний попросили помощи у донора для получения ресурсов, чтобы помочь нам принять участие в тренинге IRRAW¹⁵».

Ирена Ермолаева, ОФ «Астерия», Кыргызстан.

Как вы уже читали, участие в процессе CEDAW требует тщательного рассмотрения, поскольку это может потребовать много времени и затрат. Это может также потребовать участия или создания коалиций и консенсуса в вашей стране, а также сбора доказательств и историй, чтобы продемонстрировать, как действующие законы и практика в вашей стране дискриминируют и нарушают права женщин, употребляющих наркотики, и как ваша страна потерпела неудачу включить в свои доклады Комитету факты, с которыми сталкиваются женщины, употребляющие наркотики.

Вставка 6. Где можно получить информацию о отчетах вашей страны и другую информацию:

- Онлайн-база данных с возможностью поиска по всем отчетам, представленным вашим государством, а также теневым отчетам и информации, предоставленной гражданским обществом и правозащитными группами: https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/TreatyBodyExternal/SessionsList.aspx?Treaty=CEDAW.
- Посмотрите предыдущие публичные диалоги между государствами-участниками и Комитетом, включая участие гражданского общества: <https://media.un.org/en/webtv>
- Специальные рекомендации CEDAW и вспомогательные документы: <https://www.ohchr.org/en/treaty-bodies/cedaw/general-recommendations>
- Договоры, которые ваше государство ратифицировало: <https://indicators.cedaw.iwraw-ap.org/cedaw-election-results-2022/>
- Биографические данные членов Комитета CEDAW: <https://www.ohchr.org/en/treaty-bodies/cedaw/membership>
- Узнайте больше о датах сессий CEDAW
 - IWRAW, портал CEDAW: <https://cedaw.iwraw-ap.org/>
 - Расписание сессий CEDAW: https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/TreatyBodyExternal/SessionsList.aspx?Treaty=CEDAW

15. Международная организация по наблюдению за соблюдением прав женщин в Азиатско-Тихоокеанском регионе (IWRAW-AP) является НПО со специальным консультативным статусом при Экономическом и Социальном Совете Организации Объединенных Наций, которая содействует и контролирует выполнение CEDAW.



В этом разделе предлагаются некоторые рекомендации по шагам, которые необходимо предпринять, чтобы убедиться, что ваше взаимодействие хорошо продумано.

Шаг 1: Знакомство с основами

Ваш первый шаг должен состоять в том, чтобы выяснить, на каком этапе процесса обзора находится ваша страна, а также как ваше правительство отчитывалось о своих обязательствах по Конвенции CEDAW в прошлом. Ознакомление с предыдущими отчетами вашей страны поможет вам определить, какая информация могла быть предоставлена Комитету, а какая отсутствует. Вы также можете узнать, какие другие организации, сети и сообщества приняли участие, что позволит вам определить, кто участвует и какие проблемы были освещены. Получив эту информацию, определите любые навыки и пробелы в знаниях, которые у вас могут быть; они должны быть заполнены до или во время начала процесса.

Шаг 2: Нарращивание потенциала и обеспечение финансирования

Доступ к обучению будет полезен для полного понимания CEDAW, его процессов и того, как он вписывается в международные документы по правам человека. Обучение также поможет вам спланировать свои следующие шаги. Международная организация по наблюдению за соблюдением прав женщин в Азиатско-Тихоокеанском регионе (IWRAP AP) — это неправительственная организация, которая поддерживает Комитет CEDAW и УВКПЧ в содействии участию женских групп и организаций в

Вставка 7: Советы по сбору средств:

- **Формируйте коалиции.** Коалиции организаций предлагают больше возможностей для финансирования, поскольку они могут использовать существующее финансирование, предлагать более широкий спектр существующих отношений с донорами или открывать новые возможности финансирования, к которым имеют доступ только более крупные коалиции;
- **Занимайтесь стратегическим партнерством.** Сотрудничая с организациями и учреждениями, которые имеют опыт участия в процессах CEDAW, написания и представления теневых отчетов или проведения исследований, вы можете повысить доверие доноров к своим усилиям, а также сократить расходы;
- **Спросите экспертов.** Организации, имеющие опыт участия в процессах CEDAW, могут помочь в поиске доноров и помощи в составлении вашей «запроса» или прямой поддержке вас в обучении, технической поддержке или других расходах, включая IWRAP AP. Такие сети, как INPUD, могут помочь, связав вас с организациями, которые прошли через этот процесс, и учреждениями, предоставившими поддержку;



процессе пересмотра CEDAW. Вы можете уведомить IWRAW AP о вашем намерении участвовать в процессе CEDAW; они организуют информационные онлайн-сессии или тренинги, чтобы помочь вам в вашей подготовке (по электронной почте iwraw-ap@iwraw-ap.org).

В зависимости от донора и вашего контекста, финансирование вашего участия в процессах CEDAW может потребоваться из нескольких источников. Например, чтобы поддержать наращивание навыков, вы можете обратиться к донору, который поддерживает наращивание организационного потенциала; а для поддержки вашей деятельности по сбору информации вы можете обратиться к донору, который поддерживает исследования или участие сообщества. Вы также можете обратиться к учреждениям и донорам, которые предлагают техническую поддержку, или к квалифицированным стажерам, которые помогут вам. Среди них такие организации и учреждения, как: Women Fund Asia, дружественные посольства, такие как посольство Швейцарии в вашей стране, структура «ООН-женщины» и УВКПЧ.

Хотя это и не является обязательным, финансирование вашего текущего взаимодействия с CEDAW может потребовать поездки в Женеву, где проводятся предсессионные рабочие группы и заседания по обзору. Вам также необходимо рассмотреть вопрос о финансировании сбора данных, тематических исследований, постоянного мониторинга, и участие сообщества. Финансирование технической поддержки и консультантов для сбора доказательств и разработки теневых отчетов будет иметь важное значение, а также покрытие расходов на вашу защиту на протяжении всего цикла проверки.

Шаг 3: Планирование вашего вмешательства

На основании шага 1, ваш план должен учитывать, на каком этапе процесса обзора находится ваша страна, консультируясь с вашим сообществом. Это может включать взаимодействие с министерством, ведущим подготовку отчета вашей страны, или просто ознакомление с процессом отчетности вашего правительства. Это также может означать присоединение к существующей коалиции или партнерство с организацией, имеющей опыт участия в процессе проверки, или создание собственной коалиции. Для этого вам нужно будет включить планирование сбора доказательств или исследований, а также получение технической помощи от кого-то, кто имеет опыт CEDAW. Наконец, ваш план должен включать в себя отчетность перед вашим сообществом после ваших вмешательств, а также постоянную пропаганду того, чтобы ваше государство выполнял свои обязательства.

Шаг 4: Сбор доказательств и исследований

Ваши вмешательства должны быть основаны на фактических данных и опыте женщин, употребляющих наркотики, в вашей стране. Ваше исследование и сбор



данных должны будут выявить, где ваша страна не выполняет свои обязательства, и дать конкретные рекомендации о том, как улучшить ситуацию. Ваше исследование должно охватывать законы, политику и их реализацию, а также освещать опыт и точки зрения женщин и людей разного пола, употребляющих наркотики. Вам также необходимо будет учитывать безопасность и конфиденциальность тех, кто делится своим опытом, и убедиться, что вы можете ответить на вопросы, возникающие в процессе сбора доказательств.

Шаг 5: Представление вашей точки зрения Комитету

Вы должны быть полностью вовлечены в процесс независимо от того, представляете ли вы свой вклад в теневой отчет как часть другой коалиции или самостоятельно. В дополнение к представлению вашего теневого отчета от вас также может потребоваться сделать устное заявление или принять участие в брифинге НПО в поддержку ваших выводов. Таким образом, вам, возможно, придется принимать деликатные решения, например, кто будет говорить и на что будет направлено их внимание. Наличие мандата и поддержки со стороны вашего сообщества, чтобы говорить от их имени, будет иметь важное значение, а также хорошие отношения и взаимопонимание с вашими партнерами по коалиции.

Шаг 6: Отчетность и последующие действия

После того, как вы вмешались, вам нужно будет отчитаться перед своим сообществом о результатах. Отчетность перед сообществами помогает повысить осведомленность о самой CEDAW, обеспечивая при этом широкую постоянную поддержку ваших вмешательств. Вам нужно будет следить за любыми рекомендациями Комитета CEDAW и выступать за дальнейшие действия вашего правительства, принимая во внимание их отчеты и ответы Комитету при планировании следующего цикла обзора. Когда вы оцениваете свои вмешательства, вы можете определить дополнительные потребности в обучении и статьи бюджета, которые вам нужно будет включить в сбор средств. Это означает возвращение к шагу 1 и шагу 2 в процессе планирования.

«При подготовке [теневого] отчета важно собрать информацию от тех, кто оказывает услуги на местах и имеет регулярную связь с сообществом, а также поддерживает самих женщин, употребляющих наркотики».

Ирена Ермолаева, Общественный фонд «Астерия», вебинар INPUD, июль 2022 г.



5. ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ

Женщины, употребляющие наркотики в Кыргызстане: опыт написания и работы над CEDAW - Теневой отчет INPUD и ОФ «Астерия», 2022 г. <https://inpud.net/women-who-use-drugs-in-kyrgyzstan-experience-of-writing-and-working-on-a-cedaw-shadow-report/>

Взаимодействие с Руководством Комитета по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW) для женщин, употребляющих наркотики. Вебинар INPUD 22 июля 2022 г. https://www.youtube.com/watch?v=ad5BK_Aa1ZA

IWRAW AP Руководящие принципы отчетности НПО по CEDAW и правам женщин, употребляющих наркотики <https://www.iwraw-ap.org/wp-content/uploads/2018/07/NGO-Reporting-Guidelines-on-CEDAW-Rights-of-Women-who-Use-Drugs.pdf>

Women Mobilizing for Change: Resisting State Violence from Repressive Drug Policies Ruth Birgin¹, Adrià Cots Fernández, Marie Nougier and Coletta Youngers. SAGE Violence Against Women 2022, Vol. 28(8) 1773-1787 Violence Against Women 2022. (Женщины, мобилизующиеся на перемены: сопротивление насилию со стороны государства репрессивной наркополитикой Рут Биргин¹, Адриа Котс Фернандес, Мари Нужье и Колетта Янгерс. SAGE Насилие в отношении женщин 2022, Vol. 28(8) 1773-1787 Насилие в отношении женщин, 2022 г.)

Положение женщин, употребляющих наркотики, в Индонезии - Теневой отчет CEDAW Подготовлено международной неправительственной организацией WHRIN и НПО AKSI для представления Комитету по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW) на 79-й сессии 2021 года http://filesserver.idpc.net/library/WHRIN-Aksi_Indonesia_Women.pdf

Теневой отчет организаций гражданского общества о дискриминации и насилии в отношении женщин, употребляющих наркотики, женщин, живущих с ВИЧ, секс-работников и женщин в тюрьмах в Казахстане, Подготовлено НПО: Казахстанский союз людей, живущих с ВИЧ, ОФ «Женщины, живущие с ВИЧ в Казахстане», ОФ «Ответ», ОО «Мой Дом», ОО «Амелия» и ОФ «Шапагат», 2018 г.

The How and Why of Shadow Reporting AIDS Rights Alliance Southern Africa (ARASA) Namibia 2021. (Как и Почему в теневых отчетах, Альянс за права СПИДа в Южной Африке (ARASA) Намибия, 2021 г.) <https://arasa.info/wp-content/uploads/2021/12/shadow-report-tool-proof-1.pdf>

Руководство по отчетности, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин <https://www.ohchr.org/en/treaty-bodies/cedaw/reporting-guidelines>



Теневой отчет: важный инструмент для адвокации, Академия гражданского общества Сохини Пола, июль 2020 г.

<https://www.civilsocietyacademy.org/post/shadow-report-an-important-tool-for-advocacy>

Простое руководство для договорных органов ООН, Международная служба по правам человека 2015 г.

https://ishr.ch/wp-content/uploads/2021/07/ishr_simpleguide_eng_final_final_dec15.pdf

A RHRN Toolkit for reporting to CEDAW on Youth SRHR. Right Here Right Now Rutgers and ARROW Utrecht (2020). (Набор инструментов прямо здесь и сейчас для отчетности перед CEDAW по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья и прав молодежи (СРЗП). Прямо здесь и сейчас, Рутгерс и СТРЕЛКА Утрехт (2020).)

https://rutgers.international/wp-content/uploads/2021/11/CEDAW-toolkit_EN-4.pdf



ПРИЛОЖЕНИЕ 1 РЕЗЮМЕ CEDAW И ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ

Статьи 1-5 CEDAW устанавливают общие обязательства государств по устранению неравенства женщин и осуществлению Конвенции. Статья 6 обязывает государство бороться с торговлей женщинами и «эксплуатацией женской проституции». В статьях с 7 по 16 изложен ряд конкретных прав, которыми женщины должны пользоваться без дискриминации и которые государство должно гарантировать, например, право на труд (статья 11), право на участие в общественной и политической жизни (статья 7) и право на доступ к медицинскому обслуживанию (статья 12). Ниже приводится краткое изложение статей в том виде, в каком они применяются к правам женщин, употребляющих наркотики.

Права	Что говорит CEDAW
Право на равенство и свободу от дискриминации	Статьи 1-5 возлагают на государства различные общие обязательства по ликвидации дискриминации в отношении женщин. Эти обязательства включают: включение положений о гендерном равенстве в национальные конституции (Статья 2 (a)), принятие законов против дискриминации по признаку пола (статья 2 (b)), и отмену всех законов, которые могут представлять собой дискриминацию в отношении женщин (статьи 2 (g) и (f)). Статья 3 описывает общую обязанность государств принимать все необходимые меры для обеспечения «всестороннего развития и улучшения положения женщин», чтобы они могли осуществлять и пользоваться всеми правами человека и основными свободами наравне с мужчинами. Статья 2 CEDAW гласит, что государства-участники осуждают дискриминацию в отношении женщин во всех ее формах и проводят всеми надлежащими средствами политику ликвидации дискриминации в отношении женщин. Статья 5 имеет дело со стереотипами о половых ролях и предрассудками.
Право на здоровье	Статья 12 CEDAW гласит, что государства-участники принимают все надлежащие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области здравоохранения, чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин доступ к медицинским услугам, в том числе связанным с планированием семьи. Государства-участники обеспечивают женщинам надлежащие услуги в связи с беременностью, при родах и послеродовом периоде, предоставление бесплатных услуг при необходимости, а также адекватное питание во время беременности и лактации. CEDAW Общая рекомендация 24 говорится: особое внимание следует уделять потребностям в области здравоохранения женщин, принадлежащих к уязвимым и неблагополучным группам, и что «отказ государства-участника в законном предоставлении женщинам определенных услуг в области репродуктивного здоровья является дискриминацией». В нем говорится, что государства должны уделять первоочередное внимание «предотвращению нежелательной беременности посредством планирования семьи и полового воспитания».



Права	Что говорит CEDAW
Право на равенство в браке и семейной жизни	Статья 16 CEDAW направлена на ликвидацию дискриминации в отношении женщин в вопросах брака и семейной жизни. В соответствии с этой статьей государства должны обеспечить женщинам: полное право на вступление в брак; право выбора супруга; и право вступать в брак только с полного согласия. Женщины должны иметь одинаковые права и обязанности во время брака и в процессе развода. Статья 16 гарантирует женщинам равные с мужчинами родительские права во всех вопросах, касающихся их детей. Он также гарантирует женщинам право на свободный выбор профессии (это же право сформулировано в статье 11).
Право на свободу от гендерного насилия	Общая рекомендация CEDAW № 35, параграф. 15 говорится: «Право женщин на жизнь, свободную от гендерного насилия, неотделимо и взаимозависимо от других прав человека. . ». В пункте 21 говорится: «Гендерное насилие в отношении женщин представляет собой дискриминацию в отношении женщин в соответствии со статьей 1 и, следовательно, влечет за собой все обязательства по Конвенции». Параграф 24(2)(b): «Государства-участники будут нести ответственность, если они не примут все надлежащие меры для предотвращения, а также для расследования, судебного преследования, наказания и предоставления возмещения за действия или бездействие негосударственных субъектов, которые приводят к гендерному насилию в отношении женщин. . ».



Международная сеть людей, употребляющих наркотики (INPUD) — это глобальная организация, основанная на равных, которая стремится укреплять здоровье и защищать права людей, употребляющих наркотики. Как организация, INPUD занимается выявлением и преодолением стигмы, дискриминации и криминализации людей, употребляющих наркотики, а также их влияния на здоровье и права сообщества, употребляющего наркотики. INPUD работает для достижения своих основных целей и задач посредством процессов расширения прав и возможностей и защиты интересов на международном уровне; а также путем поддержки расширения прав и возможностей и защиты интересов на местном, национальном и региональном уровнях.

INPUD выражает благодарность за финансовую поддержку, полученную от Love Alliance и Фонда поддержки сетей гражданского общества имени Роберта Карра за публикацию этого руководства.

INPUD благодарит Констанца Паучуло из Международной организации по защите прав женщин в Азиатско-Тихоокеанском регионе (IWRAW AP) за обзор и вклад в написание этого руководства.

Автор: Салли-Джин Шеклтон

При участии: Джейка Аглиаты, Гаянэ Арустамян, Джуди Чанг и Ольги Шуберт.

Копия отредактирована: Заной Фаузи

Дизайн: Майк Стоунлейк

Январь 2023 г.



Эта публикация защищена лицензией Creative Commons Attribution-NonCommercial-NoDerivative Work 3.0

Впервые опубликовано в 2022 г.

Секретариат INPUD

Unit 2C08, South Bank Technopark,

90 London Road, London SE1 6LN

www.inpud.net

INPUD 

International
Network of People
who Use Drugs